

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ЗАМЕСТИТЕЛЬ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

ул. Охотный ряд, д. 1, Москва, 103265
Тел. 8 (495) 692-71-76 Факс 8 (495) 692-81-53
E-mail: tolstoy@duma.gov.ru

19 МАР 2019 201 г. № Вн 1.10-14/101

Члену Комитета Государственной
Думы по финансовому рынку,
руководителю рабочей группы
по законодательному обеспечению
развития пенсионной системы
и инвестирования средств
пенсионных накоплений

Д.С. СКРИВАНОВУ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 19.03.2019
№вн1.10-14/101; 3.24

Уважаемый Дмитрий Станиславович!

Рассмотрев законодательную инициативу «О внесении изменений в Федеральный закон «О негосударственных пенсионных фондах» по вопросам назначения негосударственных пенсий», разработанную рабочей группой по законодательному обеспечению развития пенсионной системы и инвестирования средств пенсионных накоплений и представленную на заседании рабочей группы 14 марта 2019 года, сообщаю Вам следующее.

1. Законопроектом снижается установленный законом возраст выхода на негосударственную пенсию с возможностью негосударственных пенсионных фондов устанавливать повышенный возраст самостоятельно.

В действующей редакции статьи 10 Федерального закона от 07.05.1998 № 75-ФЗ «О негосударственных пенсионных фондах» (далее – Закон об НПФ) пенсионными основаниями являются основания, установленные на момент заключения пенсионных договоров законодательством Российской Федерации (по общему правилу – 65 лет для мужчин и 60 лет для женщин).

В законопроекте указано, что право на получение негосударственной пенсии по пенсионным договорам приобретают мужчины в 60 лет и женщины в 55 лет, **если иной возраст не установлен пенсионными правилами фонда.**

Авторами приводятся доводы о том, что повышение пенсионного возраста, произошедшее в связи с принятием закона о пенсионной реформе (№ 350-ФЗ от 03.10.2018), способствовало снижению интереса граждан к

негосударственным пенсиям и снизило их доверие к пенсионной системе в целом. Возращение возраста выхода на негосударственную пенсию в 60 и 55 лет, как указывается, благоприятно скажется на притоке граждан в НПФ. Снижение пенсионного возраста также улучшит положение граждан, так как они раньше выйдут на негосударственную пенсию.

Вместе с тем предлагаемые рабочей группой изменения позволяют фондам самим устанавливать возраст выхода на негосударственную пенсию (например, в 75 лет). **Законопроект может создать ситуацию, когда ни один фонд не будет предлагать условия выхода на пенсию в 60/55 лет.**

Сейчас фонды не вправе устанавливать повышенный возраст выхода на пенсию в качестве дополнительного условия пенсионного договора.

Редакция, предложенная рабочей группой, может ухудшить положение граждан, которые будут копить пенсию самостоятельно, так как НПФ смогут устанавливать повышенный произвольный возраст выхода на негосударственную пенсию.

Для снижения возраста выхода на негосударственную пенсию предлагается вернуться к первоначальной редакции инициативы, предложенной мной (выход на пенсию в 60 лет для мужчин и 55 лет для женщин при наличии страхового стажа, предусмотренного законом).

Данная формулировка также отвечает интересам НПФ, так как позволяет участникам, одновременно являющимся вкладчиками, выходить на негосударственную пенсию по своему усмотрению позже указанного возраста.

В отношении участников, не являющихся вкладчиками, предлагаемая мной редакция не будет препятствовать увеличению фактического возраста выхода на негосударственную пенсию путем включения в договор дополнительного условия о стаже работы на предприятии. Так, в Определении Московского городского суда №4г/2-3050/11 от 15 июня 2011 г. суд пришел к выводу о законности отказа фонда в назначении негосударственной пенсии лицу, достигшему пенсионного возраста, но не имеющему установленного в договоре 15-летнего стажа работы на предприятии.

2. Законопроектом вносятся изменения, закрепляющие перечень случаев, когда правилами фонда может быть установлен досрочный выход участника на негосударственную пенсию.

Авторы указывают, что изменениями предусматривается возможность инвалидов, лиц, потерявших кормильцев, и иных категорий граждан, досрочно приобретающих право на страховую пенсию, одновременно приобретать право на негосударственную пенсию. **Однако в действующей редакции закона указанные категории граждан уже наделены таким правом.**

При этом законопроект дает фондам право устанавливать исключения из случаев досрочного назначения пенсии, что является нецелесообразным. Это может существенно ограничить права граждан, оказавшихся в сложной ситуации.

Предлагается исключить данные изменения как излишние и ухудшающие положение уязвимых категорий граждан.

3. Законопроектом предлагается установить, что наличие пенсионных оснований участников и порядок их подтверждения определяется фондом в порядке, установленном пенсионными правилами фонда.

В соответствии со ст. 8 Закона об НПФ фонды в настоящее время сами осуществляют назначение пенсии вкладчикам. Согласно действующим редакциям правил ряда НПФ фонды осуществляют назначение негосударственной пенсии по заявлению участников. При этом, требования к подтверждению пенсионных оснований в настоящее время отсутствуют – граждане вправе предоставлять любые подтверждающие документы.

По действующему законодательству пенсионные правила возлагают обязанности только на фонды. Наделение фондов регулятивной функцией по установлению в собственных правилах дополнительных обязанностей для граждан представляется нецелесообразным, в связи с чем *предлагается исключить данное предложение из текста законопроекта.*

4. Законопроектом предусмотрено вступление в силу со дня его официального опубликования.

Вместе с тем согласно закону о пенсионной реформе № 350-ФЗ для всех лиц, заключивших договоры НПО с 1 января 2019 года, действует новый, повышенный, возраст выхода на пенсию – как государственную, так и негосударственную. Мужчины и женщины, заключившие договоры НПО в 2019 году, выйдут на пенсию по общему правилу соответственно в 65 и 60 лет. Такие граждане окажутся в менее выгодных условиях по сравнению с заключившими договоры НПО после вступления законопроекта в силу.

В этой связи предлагается в статье 2 законопроекта, помимо срока его вступления в силу, также предусмотреть, что пенсионные основания, предусмотренные законопроектом, применяются для договоров НПО, заключенных с 1 января 2019 года, чтобы все граждане могли выйти на пенсию в 60 и 55 лет.

Предлагается также согласовать текст законопроекта с Минфином России, Минтрудом России, Центральным Банком России и главным финансовым уполномоченным Ю.В. Ворониным, Пенсионным фондом РФ, правовым управлением Государственной Думы, а также направить законодательную инициативу в Координационный совет по законотворческой деятельности фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» в Государственной Думе с целью выяснения позиции фракции перед его внесением.

Приложения: текст законопроекта и пояснительная записка, разработанные рабочей группой, на 3 л.; предлагаемый текст законопроекта на 2 л.

С уважением,



П.О. Толстой

Вносится депутатами
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «О негосударственных пенсионных фондах» по вопросам назначения негосударственных пенсий

Статья 1

Внести в статью 10 Федерального закона от 7 мая 1998 года № 75-ФЗ «О негосударственных пенсионных фондах» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 19, ст. 2071; 2003, № 2, ст. 166; 2013, № 52 (часть I), ст. 6975; 2018, № 11, ст. 1584; № 31, ст. 4858) следующие изменения:

1) часть первую изложить в следующей редакции:

«Право на получение негосударственной пенсии по пенсионным договорам приобретают мужчины, достигшие возраста 60 лет, и женщины, достигшие возраста 55 лет, если иной возраст, дающий право на получение негосударственной пенсии, не установлен пенсионными правилами фонда.»;

2) дополнить новой частью второй следующего содержания:

«При этом право на получение негосударственной пенсии ранее 60 лет для мужчин и 55 лет для женщин может быть установлено пенсионными правилами фонда исключительно для участников из числа лиц, для которых законодательством Российской Федерации, действующим на момент заключения пенсионного договора, сохранено право на досрочное пенсионное обеспечение по старости, либо установлено право на иные виды страховых пенсий, пенсий по государственному пенсионному обеспечению или пенсионного обеспечения до достижения возраста 60 лет для мужчин и 55 лет для женщин.»;

3) часть вторую считать частью третьей и дополнить словами: «К пенсионным основаниям, указанным в частях первой – второй настоящей статьи.»;

4) дополнить новой частью четвертой следующего содержания:

«Наличие пенсионных оснований участников и порядок их подтверждения определяется фондом в порядке, установленном пенсионными правилами фонда.»;

4) часть третью считать частью пятой.

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с даты официального опубликования.

Пояснительная записка

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О негосударственных пенсионных фондах» и отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения негосударственных пенсий»

С 1 января 2019 года вступил в силу Федеральный закон от 3 октября 2018 года № 350-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий» (далее – Федеральный закон от 03.10.2018 г. № 350-ФЗ).

Федеральным законом от 03.10.2018 г. № 350-ФЗ, в частности, предусматривается поэтапное увеличение возраста, по достижении которого назначается страховая пенсия по старости, до 65 и 60 лет (мужчины и женщины соответственно). Возраст будет поэтапно (по году в год) увеличиваться, начиная с 1 января 2019 года.

При этом, пунктом 9 статьи 10 Федерального закона от 03.10.2018 г. № 350-ФЗ предусмотрено, что основания приобретения права на получение негосударственной пенсии (пенсионные основания), установленные законодательством Российской Федерации и закрепленные в заключенных в соответствии с Федеральным законом от 7 мая 1998 года № 75-ФЗ «О негосударственных пенсионных фондах» до 1 января 2019 года договорах негосударственного пенсионного обеспечения, сохраняются до исполнения негосударственными пенсионными фондами обязательств по таким договорам.

Таким образом, действующим законодательством прямо установлено право на назначение негосударственной пенсии в рамках действующих договоров негосударственного пенсионного обеспечения ранее достижения общеустановленного пенсионного возраста, но не ранее пенсионного возраста, установленного частью 1 статьи 8 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» (в редакции, действующей до 1 января 2019 года).

Указанное положение полностью соответствует принципу соответствия норм договора нормам закона, действующим в момент его заключения. Так, по общему правилу, согласно пункту 2 статьи 422 Гражданского кодекса Российской Федерации, если после заключения договора принят закон, устанавливающий обязательные для сторон правила иные, чем те, которые действовали при заключении договора, условия заключенного договора сохраняют силу. Новые правила могут быть обязательными для ранее заключенного договора исключительно в случаях, когда в законе прямо установлено, что его действие распространяется на отношения, возникшие из ранее заключенных договоров.

Вместе с тем, остается открытым вопрос социально-экономических последствий повышения пенсионного возраста для подавляющего большинства.

Предлагаемые изменения в федеральные законы предоставляют всем гражданам право на получение негосударственной пенсии ранее достижения

общеустановленного пенсионного возраста и соответственно ранее назначения страховой пенсии по старости. В качестве единственного пенсионного основания для получения негосударственной пенсии устанавливается достижение участником пенсионного возраста не ниже 55 лет для женщин и 60 лет для мужчин. При этом, конкретный пенсионный возраст будет установлен пенсионными правилами фонда и пенсионным договором. Возможность установления дополнительных пенсионных оснований, например – требования к продолжительности стажа работы у данного вкладчика-работодателя, проектом сохраняется. Это позволит вкладчику-работодателю проводить гибкую кадровую политику.

Предлагаемые проектом изменения также позволят установить порог пенсионного возраста 55 и 60 лет для женщин и мужчин соответственно в пенсионных договорах с физическими лицами, являющимися вкладчиками в свою пользу или в пользу иных физических лиц. Это позволит привлечь к накоплению будущих пенсий в негосударственных пенсионных фондах такие категории лиц, как самозанятые граждане, иностранные граждане, лица, имеющие иждивенцев и наемных работников.

Проектом также предполагается сохранение права на назначение негосударственной пенсии ранее 55 и 60 лет для женщин и мужчин соответственно в случаях, установленных законодательством для назначения досрочной страховой пенсии по старости (иных видов пенсионного обеспечения), например, для лиц, занятых в особых условиях труда, лиц, работающих в районах Крайнего Севера, педагогических и медицинских работников и т.д.

Реализация данных изменений позволит не только смягчить негативные социально-экономические последствия изменения общеустановленного пенсионного возраста, но и может стать катализатором дальнейшего развития добровольных форм пенсионных сбережений граждан, что повлечет за собой повышение общего уровня пенсионного обеспечения, поименованное в качестве одной из основных целей пенсионной системы Российской Федерации в Стратегии долгосрочного развития пенсионной системы Российской Федерации, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2012 года № 2524-р.

Проект федерального не содержит положений, вводящих избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и иной деятельности или способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности и бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Проект федерального закона соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации. Реализация законопроекта не окажет влияния на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

Вносится депутатами
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 10 Федерального закона «О негосударственных пенсионных фондах» по вопросам назначения негосударственных пенсий

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 7 мая 1998 года N 75-ФЗ «О негосударственных пенсионных фондах» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, N 19, ст. 2071; 2001, N 7, ст. 623; 2002, N 12, ст. 1093; 2003, N 2, ст. 166; 2004, N 49, ст. 4854; 2005, N 19, ст. 1755; 2006, N 43, ст. 4412; 2007, N 50, ст. 6247; 2008, N 18, ст. 1942; N 30, ст. 3616; 2009, N 29, ст. 3619; N 52, ст. 6454; 2010, N 17, ст. 1988; N 31, ст. 4196; 2011, N 29, ст. 4291; N 48, ст. 6728; N 49, ст. 7036, 7037, 7040; 2012, N 31, ст. 4322; N 47, ст. 6391; N 50, ст. 6965, 6966; 2013, N 30, ст. 4044, 4084; N 49, ст. 6352; N 52, ст. 6975; 2014, N 11, ст. 1098; N 30, ст. 4219; 2015, N 27, ст. 4001; N 29, ст. 4357; 2016, N 1, ст. 41, 47; N 27, ст. 4225; 2018, N 1, ст. 66; N 11, ст. 1584; N 31, ст. 4858; N 32, ст. 5115) изменения, изложив часть первую статьи 10 в следующей редакции:

«Пенсионными основаниями в пенсионных договорах являются достижение мужчинами возраста 60 лет и женщинами возраста 55 лет при соблюдении условий для назначения страховой пенсии по старости, установленных Федеральным законом «О страховых пенсиях» (наличие необходимого страхового стажа и установленной величины индивидуального пенсионного коэффициента), а также иные пенсионные основания, установленные на момент заключения указанных договоров законодательством Российской Федерации.».

Статья 2

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу с даты официального опубликования.

2. Основания приобретения права на получение негосударственной пенсии (пенсионные основания), установленные настоящим Федеральным законом, также распространяются на договоры негосударственного пенсионного обеспечения, заключенные в соответствии с Федеральным законом от 7 мая 1998 года N 75-ФЗ «О негосударственных пенсионных фондах» с 1 января 2019 года до вступления в силу настоящего Федерального закона.

Президент
Российской Федерации