



САМОРЕГУЛИРУЕМАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
НАЦИОНАЛЬНАЯ АССОЦИАЦИЯ
НЕГОСУДАРСТВЕННЫХ
ПЕНСИОННЫХ ФОНДОВ

(НАПФ)

ПРЕЗИДЕНТ

123022, г Москва, ул. 2-ая Звенигородская, д.13, стр.42,
тел./факс (495) 287-85-78, e-mail: info@napf.ru, www.napf.ru

Заместителю
Председателя Банка России
Чистюхину В.В.

Личный кабинет
Без досылки бумажного экземпляра

«09» октября 2018 г. № 280

Уважаемый Владимир Викторович!

Саморегулируемая организация Национальная ассоциация негосударственных пенсионных фондов выражает Вам свое почтение и просит рассмотреть возможность внесения изменений в нормативное регулирование порядка и сроков восполнения выплатного резерва негосударственного пенсионного фонда для осуществления выплаты накопительной пенсии.

Ежегодно по состоянию на 31 декабря отчетного года негосударственный пенсионный фонд (далее – НПФ), осуществляющий деятельность по обязательному пенсионному страхованию, должен производить расчет норматива достаточности средств выплатного резерва для осуществления выплаты накопительной пенсии (далее – НДВР) в соответствии с порядком, установленным Указанием Банка России от 05.10.2015 г. № 3815-У.

В соответствии с данным указанием, НДВР рассчитывается как соотношение размера средств выплатного резерва (далее – СВР) фонда, осуществляющего деятельность по обязательному пенсионному страхованию, поставленного на учет в системе гарантирования прав застрахованных лиц (далее – фонд-участник) по состоянию на 31 декабря соответствующего года, в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 30 ноября 2011 г. № 360-ФЗ «О порядке финансирования выплат за счет средств пенсионных накоплений» к стоимости обязательств фонда-участника по выплате накопительной пенсии перед застрахованными лицами, которым установлена накопительная пенсия, определенная по результатам актуарного оценивания по состоянию на 31 декабря соответствующего года и должен быть больше либо равен 1.

При этом с 07.03.2018 г. вступили в силу изменения в пункте 5 статьи 5 Федерального закона от 28.12.2013 г. № 422-ФЗ «О гарантировании прав застрахованных лиц в системе обязательного пенсионного страхования» (далее – 422-ФЗ), в соответствии с которыми изменилось определение страхового случая, при наступлении которого НПФ обязан восполнить выплатной резерв (далее –

ВР). Согласно новой редакции 422-ФЗ, гарантийным случаем считается несоответствие размера СВР требованиям достаточности (в предыдущей редакции 422-ФЗ были ссылки на недостаточность СВР при осуществлении выплат).

Таким образом, если результат ежегодного расчета НДСВР меньше 1, у НПФ наступает гарантийный случай и возникает необходимость восполнить ВР до установленного норматива за счет средств резерва по обязательному пенсионному страхованию (далее – РОПС), а при недостаточности указанного резерва за счет собственных средств фонда-участника и (или) иных источников, не запрещенных законодательством Российской Федерации.

В соответствии с подпунктом 7 пункта 5 статьи 5 422-ФЗ порядок и сроки такого восполнения определяются Банком России. Однако до настоящего времени порядок и сроки такого восполнения Банком России не установлены.

В настоящее время в соответствии с новыми требованиями 422-ФЗ у НПФ может возникнуть необходимость восполнения ВР. Данная ситуация вызвана существенной разницей между параметром ожидаемого периода выплат, ежегодно утверждаемого Федеральным законом в соответствии с Методикой оценки ожидаемого периода выплаты накопительной пенсии, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 02.06.2015 г. № 531, и актуарными предположениями о продолжительности жизни застрахованных лиц на пенсии. Например, оценка ожидаемой продолжительности жизни пенсионера по таблице дожития, основанной на данных Росстата о смертности населения Российской Федерации за 2016 год, представленных в Демографическом ежегоднике России за 2017 год, существенно отличается в большую сторону от периода Т, установленного в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2013 г. № 424-ФЗ «О накопительной пенсии». Разница составляет до 5 лет дополнительных выплат, что приводит к возникновению недостатка средств по каждому застрахованному лицу, которому назначена или назначается накопительная пенсия, уже в момент назначения пенсии.

Существует зависимость между суммой дохода, полученного от инвестирования ВР и размером индексации накопительной пенсии. НПФ индексирует средства пенсионных накоплений в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 18.10.2012 г. № 1063, исходя из денежной оценки СВР и обязательств. При этом суммы восполнения ВР и дополнительный доход от их инвестирования учитываются в составе денежной оценки СВР, но не учитываются в денежной оценке обязательств. Это приводит к индексации накопительной пенсии, существенно превышающей фактическую

доходность инвестирования СВР, вследствие чего в следующем году значение НДСВР может опять опуститься ниже установленного норматива.

Также, необходимо учитывать, что количество застрахованных лиц, которым назначается накопительная пенсия, будет ежегодно увеличиваться, особенно в годы, когда пенсионного возраста достигнут застрахованные лица 1967 года рождения. Причем из-за разницы в установленном пенсионном возрасте для мужчин и женщин, первыми массово на пенсию начнут выходить женщины, продолжительность ожидаемой жизни на пенсии у которых значительно выше, чем ожидаемый период выплат. При этом, так как для мужчин наблюдается обратная ситуация с продолжительностью жизни на пенсии, восполнение ВР в момент начала массового выхода женщин на пенсию будет избыточным. Стабилизация соотношения пенсионеров мужчин и женщин произойдет позже, когда на пенсию массово начнут выходить мужчины 1967 года рождения. Учитывая положительные результаты проверки адекватности обязательств большинства НПФ по результатам ежегодного оценивания их деятельности и механизмы, предусмотренные правилами расчета денежной оценки обязательств НПФ¹, разница между денежной оценкой обязательств и актуарной стоимостью обязательств в долгосрочной перспективе может сокращаться, что, как следствие, будет приводить к нормализации НДСВР без каких-либо пополнений ВР за счет РОПС.

При этом в среднесрочной перспективе можно ожидать, что НПФ будет необходимо ежегодно восполнять ВР за счет средств РОПС. При ежегодном восполнении ВР до нормативного значения обязательства НПФ по выплате накопительной пенсии будут расти быстрее доходности инвестирования, а суммы восполнения будут избыточными.

Таким образом, восполнение ВР за счет РОПС в полном объеме в том же году, когда было обнаружено нарушение НДСВР, будет приводить к негативным эффектам для финансовой устойчивости НПФ, включая риск исчерпания РОПС, и не всегда будет являться необходимой мерой по восстановлению платежеспособности.

В связи с вышеизложенным Ассоциация просит в максимально сжатый период определить требуемые подпунктом 7 пункта 5 статьи 5 422-ФЗ порядок и сроки восполнения ВР. При этом считаем целесообразным предусмотреть в документе постепенное восполнение ВР, установив ежегодный минимальный уровень восполнения ВР, исходя из условия, что минимальное значение НДСВР

¹ Утверждены Постановлением Правительства от 18.10.2012 г. № 1062 «Об утверждении правил денежной оценки принятых негосударственным пенсионным фондом обязательств...»

после восполнения должно составлять наибольшее из следующих величин: 0,8 или значение НДСР, рассчитанного на 31 декабря отчетного года, увеличенное на 0,01, но не более 1.

Подтверждаем свою готовность к конструктивному взаимодействию с Банком России.

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'К.С. Угрюмов', written in a cursive style.

К.С.Угрюмов