



САМОРЕГУЛИРУЕМАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
НАЦИОНАЛЬНАЯ АССОЦИАЦИЯ
НЕГОСУДАРСТВЕННЫХ
ПЕНСИОННЫХ ФОНДОВ

(НАПФ)

ПРЕЗИДЕНТ

123022, г Москва, ул. 2-ая Звенигородская, д.13, стр.42,
тел./факс (495) 287-85-78, e-mail: info@napf.ru, www.napf.ru

«28» ноября 2019 г. № 346

Первому заместителю
Председателя Банка России
Швецову С.А.

Личный кабинет
Без досылки бумажного экземпляра

Уважаемый Сергей Анатольевич!

Саморегулируемая организация Национальная ассоциация негосударственных пенсионных фондов (Ассоциация) выражает Вам свое почтение и направляет комментарии и предложения Ассоциации по разработанному Министерством законопроекту «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации по вопросам негосударственного пенсионного обеспечения».

1. Законопроектом не устанавливается порядок передачи застрахованными лицами, осуществлявшими формирование пенсионных накоплений, данных пенсионных накоплений в качестве пенсионного взноса в рамках пенсионного договора ГПП, а также в проекте отсутствуют корреспондирующие изменения в иные федеральные законы: от 15.12.2001 № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации», от 28.12.2013 № 424-ФЗ «О накопительной пенсии» и т.д.

Следует урегулировать следующие аспекты:

- основания передачи фондом средств пенсионных накоплений (п.1 ст.36.6 Федерального закона № 75-ФЗ);
- определение размера средств пенсионных накоплений, подлежащих передаче;
- дополнительная передача средств пенсионных накоплений в случае поступления на пенсионный счет накопительной пенсии средств пенсионных накоплений после передачи в качестве пенсионного взноса по договору гарантированного пенсионного плана;

– порядок обмена информацией с ПФР и пенсионным оператором (ведение Реестра застрахованных лиц осуществляет ПФР, Реестра участников гарантированного пенсионного плана – пенсионный оператор);

– закрытие пенсионного счета накопительной пенсии после передачи всех средств пенсионных накоплений и дальнейшее начисление инвестиционного дохода (по аналогии с передачей средств пенсионных накоплений другому страховщику).

В то же время законопроект содержит ряд норм, предполагаемых к внесению в Федеральный закон № 75-ФЗ, но фактически не являющихся предметом регулирования данного Федерального закона. Например, права и обязанности центрального оператора, не связанные с деятельностью НПФ, права Банка России в отношении центрального оператора и т.д. Представляется, что данные нормы должны быть включены в Федеральный закон № 414-ФЗ «О центральном депозитории».

2. С целью обеспечения максимального охвата потенциальных участников системой гарантированного пенсионного плана (далее - ГПП) предлагаем следующее:

- предоставить работодателю, осуществляющему софинансирование взносов участника в ГПП, возможность наложения на определенный период ограничений на изъятие средств софинансирования (суммы, уплаченной работодателем в пользу участника ГПП) в случаях обращения участника за досрочной выплатой по ГПП;

- предоставить участникам ГПП право самостоятельного определения срочного периода выплат по ГПП, ограничив при этом минимальный период (к примеру, не менее 10 лет);

- урегулировать в законопроекте вопрос, каким образом фонд будет осуществлять три плана инвестирования пенсионных средств: по ОПС, НПО и ГПП;

- установить порядок выбора НПФ для перечисления новых взносов со стороны участника ГПП – один раз в год. Пенсионные взносы и начисленный на них инвестиционный доход передаются предыдущим фондом текущему НПФ, выбранному участником ГПП, по истечению 5-ти летнего периода фиксации обязательств;

- определить, кем утверждаются формы заявления о назначении выплаты по ГПП, заявления о назначении выплаты наследникам ГПП и другие формы заявлений участника;

- определить статус средств части РОПС по переведенным в ГПП средствам пенсионных накоплений;

- разрешить фондам при переводе ОПС в рамках перевода средств пенсионных накоплений из ОПС в ГПП внутри одного НПФ осуществлять перевод не денежными средствами, а активами в доверительном управлении (ценные бумаги, депозиты);

- по клиентам НПФ для стабилизации рынка в первые годы запуска программы предусмотреть 5-ти летний срок перевода средств их пенсионных накоплений с момента подачи участником заявления о вступлении в программу ГПП. Данный срок призван положительно повлиять на отладку технологий и бизнес-процессов фондов при внедрении нового продукта.

3. Популяризация продукта ГПП среди застрахованных лиц по ОПС, информирование и консультирование о возможностях новой системы, выстраивание и отладка работы продающих сетей, увеличение нагрузки на персонифицированный учет НПФ в связи с запуском нового параллельного продукта (один клиент сможет иметь счета в одном НПФ по ОПС, НПО и ГПП) потребуют от НПФ дополнительных затрат на маркетинг (телефонные обзвоны, рассылки, презентации продукта в трудовых коллективах, личное финансовое консультирование клиента) и технические доработки системы учета, что отражается на экономике деятельности фонда по ГПП. Также стоит обратить внимание, что мировая практика пенсионного и страхового рынка показывает: для компенсации затрат на привлечение клиентов по долгосрочным сберегательным продуктам в структуре сборов провайдеры имеют аквизиционные расходы в размере 15-30%. Предлагаем ввести в системе ГПП административный сбор на ведение дела в размере до 3% от суммы пенсионных взносов, направленных участником в ГПП.

4. В силу того, что проектом предусмотрена возможность расторжения договора ГПП с получением выкупной суммы в соответствии с Правилами фонда по ГПП, возникает вопрос о средствах пенсионных накоплений по ОПС в случае, если они были переведены в ГПП в качестве единовременного взноса. Во избежание массового выбытия в полном объеме ранее сформированных пенсионных накоплений по ОПС из фондов, а также в силу того, что пенсионные накопления формировались по иным условиям и, соответственно, ранее были определены основания, дающие право на назначение выплат за счет указанных средств, предлагаем прописать ограничение для способа получения данных средств – исключительно в виде пенсионных выплат при достижении пенсионных оснований.

5. Проектом не урегулирован вопрос списания ненаследуемых средств ГПП с пенсионного счета негосударственного пенсионного обеспечения в случае смерти

участника ГПП после назначения ему пожизненной негосударственной пенсии. Указанная ситуация приведет к неопределенности со статусом таких средств и вопросам с их списанием и использованием. В связи с этим предлагается дополнительно урегулировать вопросы, связанные с ненаследуемыми денежными средствами, образовавшимися на пенсионных счетах участников ГПП в связи с их смертью, поскольку страховой резерв по ГПП, как следует из текста проекта, не формируется.

6. Полагаем необходимым предусмотреть в законопроекте возможность участия в системе ГПП НПФ, осуществляющих деятельность только по НПО (по их желанию), и механизм включения таких фондов в систему ГПП.

7. Необходимо в законопроекте конкретизировать вопрос о размере гарантированных средств по ГПП: гарантируется только размер взносов человека или вся сумма средств, отраженная на счете, включая инвестиционный доход.

Кроме того, направляем постатейные предложения к законопроекту и предложения по внесению изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации.

Выражаем надежду на активное обсуждение законопроекта и продолжение плодотворного сотрудничества с Министерством финансов Российской Федерации по всем актуальным вопросам.

- Приложение: 1. Постатейные предложения и вопросы НАПФ к проекту Федерального закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации по вопросам негосударственного пенсионного обеспечения» на 13 л. в 1 экз.,
2. Предложения по внесению изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации на 7 л. в 1 экз.



К.С.Угрюмов