**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части определения порядка доставки страховых пенсий кредитными организациями)»**

Проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части определения порядка доставки страховых пенсий кредитными организациями)» разработан в рамках реализации поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Т. Голиковой от 23.07.2020 № ТГ-П12-8603, которое было дано по итогам рассмотрения и проработки проведенного Федеральной антимонопольной службой в целях реализации абзаца второго пункта 9 раздела XIV Плана мероприятий («дорожной карты») по развитию конкуренции в отраслях экономики Российской Федерации и переходу отдельных сфер естественных монополий из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка на 2018 - 2020 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 16.08.2018 № 1697-р, исследования порядка осуществления выплаты пенсий соответствующим категориям граждан, результаты которого показывают, что на настоящий момент возможность свободного выбора пенсионером кредитной организации для получения соответствующих средств поставлена в зависимость от наличия заключенного такой организацией договора о взаимодействии с территориальными органами Пенсионного фонда Российской Федерации (далее — ТО ПФР), что создает ряд проблем.

Право на пенсионное обеспечение неразрывно связано с правом конкретного гражданина на распоряжение начисленными и подлежащими выплате этому гражданину в качестве пенсии денежными средствами, в том числе путем их размещения во вклад в банке с целью обеспечения их сохранности и получения дохода в виде процентов по вкладу. При этом гражданин - в силу вытекающего из Конституции Российской Федерации принципа свободы договора - вправе, самостоятельно оценивая предлагаемые различными банками условия договора банковского вклада и связанные с ними риски, по своему усмотрению выбирать банк в качестве контрагента по договору.

Невозможность зачисления суммы пенсии на счет гражданина (в том числе на счет по вкладу) в кредитной организации по его выбору, в частности, в связи с отсутствием заключенного между такой организацией и ТО ПФР договора, нарушает как право гражданина на свободное использование денежных средств, так и может приводить к нарушению условий конкуренции между кредитными организациями на рынке.

В целях исключения возможности создания препятствия гражданам при выборе кредитной организации в целях открытия банковского счета для перечисления на него пенсий и иных видов выплат проектом федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части определения порядка доставки страховых пенсий кредитными организациями)» предусмотрено на законодательном уровне закрепить обязанность ТО ПФР переводить денежные средства в любую выбранную гражданином кредитную организацию вне зависимости от наличия договора.

При этом в целях соблюдения возможности ТО ПФР осуществлять контроль за соответствующими денежными средствами проектом предлагается одновременно закрепить на законодательном уровне ряд особенностей доставки кредитными организациями страховых пенсий, среди которых:

- предоставление кредитной организацией органу, осуществляющему пенсионное обеспечение, информации, необходимой для контроля за выплатой страховых пенсий, по соответствующему запросу;

- возврат суммы страховой пенсии, фиксированной выплаты к страховой пенсии (с учетом повышения фиксированной выплаты к страховой пенсии), право на которые у пенсионера отсутствует, излишне перечисленных на его счет в кредитной организации, по соответствующему запросу органа, осуществляющего пенсионное обеспечение, при наличии остатка денежных средств на соответствующем счете.

Таким образом, проектом федерального закона предполагается внесение изменений в Федеральный закон от 02.12.1990 № 395-1 «О банках и банковской деятельности» в части дополнения статьи 26 положениями, регламентирующими возможность предоставления кредитными организациями ТО ПФР сведений, составляющих банковскую тайну.

В проекте федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части определения порядка доставки страховых пенсий кредитными организациями)» отсутствуют обязательные требования, соответствие которым проверяется при выдаче разрешений, лицензий, аттестатов аккредитации, иных документов, имеющих разрешительный характер, о соответствующем виде государственного контроля (надзора), виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствиях их несоблюдения.

Реализация проекта не повлечет дополнительных затрат из бюджета, а также не влечет необходимости создания и (или) реорганизации действующих органов государственной власти, и не окажет влияние на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

Проект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Проект не требует особого порядка вступления в силу.