



САМОРЕГУЛИРУЕМАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
НАЦИОНАЛЬНАЯ АССОЦИАЦИЯ
НЕГОСУДАРСТВЕННЫХ
ПЕНСИОННЫХ ФОНДОВ

ПРЕЗИДЕНТ
(НАПФ)

123022, г Москва, ул. 2-ая Звенигородская, д.13, стр.42,
эт.4, пом.1, ком.1
тел./факс (495) 287-85-78, e-mail: info@napf.ru, www.napf.ru

« 30 » июля 2020 г. № 158

Заместителю
Министра финансов
Российской Федерации
Моисееву А.В.

109097, Москва, ул.Ильинка, д.9

Уважаемый Алексей Владимирович!

Саморегулируемая организация Национальная ассоциация негосударственных пенсионных фондов (далее – Ассоциация) выражает Вам свое почтение и направляет комментарии по разработанному Министерством финансов Российской Федерации и размещенному на Федеральном портале проектов нормативных правовых актов законопроекту «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части осуществления мер по предупреждению банкротства негосударственного пенсионного фонда» (далее – законопроект; ID – 02/04/11-19/00096751).

1. Законопроектом предполагается введение в отношении негосударственных пенсионных фондов (далее – НПФ) тех же процедур и механизмов предупреждения банкротства, которые ранее были введены для кредитных организаций, а затем – для страховых организаций.

2. Значимых поправок в Федеральный закон от 7 мая 1998 года № 75-ФЗ «О негосударственных пенсионных фондах» законопроект не содержит, за исключением нового пункта 7, которым дополняется статья 34 указанного закона (подпункт «а» пункта 4 статьи 1 проекта).

В соответствии с ним Банк России будет вправе провести оценку активов и обязательств фонда и стоимости активов под обеспечение указанных обязательств в целях определения достоверности данных, содержащихся в бухгалтерской (финансовой) отчетности фонда, а также в иных отчетах фонда, предоставляемых в Банк России.

При этом оснований проведения такой оценки и порядка ее проведения новый пункт 7 статьи 34 в редакции рассматриваемого законопроекта не содержит. Отсутствует также ссылка на Федеральный закон или нормативный акт Банка России, которыми такой порядок и основания проведения проверки могли бы быть установлены. При этом следует отметить, что эта норма повторяет требования, ранее введенные для страховых и кредитных организаций.

3. В отношении изменений, вносимых законопроектом в Федеральный закон от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)», важно отметить ужесточение дополнительных оснований для применения мер предупреждения банкротства НПФ в сравнении с установленными в настоящий момент.

Так, новая норма статьи 186.2 в редакции законопроекта определяет в качестве основания «выявление актуарного дефицита по результатам ежегодного актуарного оценивания деятельности негосударственного пенсионного фонда в размере более пяти процентов от общей величины обязательств негосударственного пенсионного фонда», в то время как сейчас это основание определено лишь как увеличение актуарного дефицита в сравнении с результатами прошлого года.

Кроме того, статья 186.2 дополнена еще одним основанием, заключающимся в выявлении недостаточности активов НПФ по результатам стресс-тестирования финансовой устойчивости.

Еще одной новеллой статьи 186.2 законопроекта является проектируемый пункт 2, который предоставляет Банку России право назначить временную администрацию НПФ в случае воспрепятствования со стороны его руководителей, других работников и иных лиц проведению контрольным органом оценки активов и обязательств, при том, что ни оснований, ни порядка проведения указанной оценки законопроект не содержит.

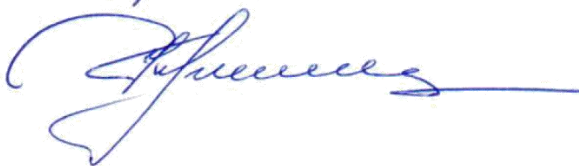
4. В пункте 4) на странице 3 законопроекта предлагается слово «оценка» заменить на «оценивание», поскольку стандарты актуарной деятельности и нормативные документы Банка России регламентируют проведение именно оценивания обязательств и активов. Оценка обязательств по действующей актуарной терминологии – это число, полученное в результате оценивания.

Также остается непонятным, идет ли в данном пункте речь об актуарном оценивании деятельности НПФ (это термин из Федерального закона от 02.11.2013

№ 293-ФЗ «Об актуарной деятельности в Российской Федерации») или это какое-то другое оценивание обязательств и активов и их сравнение. Ответ на этот вопрос имеет определяющее значение для используемых актуарием стандартов.

Дополнительно обращаем Ваше внимание, что Ассоциация ранее направляла в Министерство финансов Российской Федерации ряд предложений по данному законопроекту (исх. № 25 от 31.01.2020 г.), однако ответа от Министерства на наше обращение не поступало. В связи с этим, просим Вас также учесть данные предложения при доработке законопроекта.

Выражаем надежду на продолжение плодотворного сотрудничества с Министерством финансов Российской Федерации.

С уважением,


К.С. Угрюмов