



**ЦЕНТРАЛЬНЫЙ БАНК
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(Банк России)**

107016, Москва, ул. Неглинная, 12
www.cbr.ru
тел.: (495) 771-91-00

От 07.09.2018 № 015-52/7011

на № 207 от 09.07.2018

О предложениях по развитию пенсионной
системы России

Личный кабинет

Президенту
Саморегулируемой организации
Национальная ассоциация
негосударственных пенсионных
фондов

К.С. Угрюмову

ИНН 5035019523

Уважаемый Константин Семенович!

Банк России в связи с Вашим письмом от 09.07.2018 № исх. 207 рассмотрел предложения Саморегулируемой организации Национальная ассоциация негосударственных пенсионных фондов по развитию пенсионной системы России и направляет свои комментарии.

Приложение: на 4 л.

Заместитель Председателя
Банка России

В.В. Чистюхин

Исп.: А.В. Мазаева
Тел. +7 (495) 771-99-99 (73705)

ВХМ 429
ОТ «10» 09 2018

Комментарии Банка России к предложениям Саморегулируемой организации Национальная ассоциация негосударственных пенсионных фондов (далее - НАПФ) по развитию пенсионной системы России

Банк России благодарит за инициативы, представленные с целью совершенствования пенсионной системы, и отмечает важность взаимодействия и обсуждения с участниками профессионального сообщества тех вопросов модернизации пенсионной системы, в разработке которых Банк России принимает непосредственное участие.

Обращаем внимание, что ряд предложений не могут получить оценку Банка России, так как выходят за рамки его компетенции. К таковым относятся предложения НАПФ по реформированию страховой составляющей государственной пенсии, установлению государственных стимулирующих мер для развития схем негосударственного пенсионного обеспечения (далее – НПО) и мер софинансирования взносов работника на формирование индивидуального пенсионного капитала (далее – ИПК), инициативы по внесению изменений в налоговое законодательство, а также предложения по совершенствованию системы досрочного НПО.

В отношении предложений НАПФ, касающихся пенсионной схемы ИПК, совершенствования регулирования деятельности НПФ и реформирования информационного взаимодействия между участниками пенсионной системы сообщаем следующее.

1. Предложения по формированию концепции ИПК.

1.1. Банк России признает целесообразность предложения НАПФ предоставить участнику право выбора НПФ, в котором будет формироваться его ИПК.

1.2. Предложение принимать пенсионные взносы по корпоративным пенсионным программам в качестве вычета по отношению к взносам на формирование ИПК требует дополнительного обоснования. Предоставлению такой возможности могут препятствовать различия между пенсионной схемой ИПК и системой корпоративного пенсионного обеспечения. При этом Банк России допускает, что работодатели могут содействовать повышению уровня пенсионного обеспечения работников путем уплаты дополнительных взносов на формирование ИПК за свой счет.

1.3. Предложение НАПФ освободить работающих граждан от обязанности формировать пенсионные сбережения в рамках системы ИПК при условии уплаты пенсионных взносов по корпоративной пенсионной программе не может быть признано целесообразным. Это связано с тем, что концепция ИПК предусматривает возможность отказаться от участия в формировании ИПК и не предполагает установление обязанности по формированию пенсионных сбережений.

1.4. Предложение закрепить возможность конвертировать пенсионные резервы по НПО в средства ИПК требует дополнительного обсуждения. В настоящее время участники пенсионных схем НПО вправе требовать от фонда выплаты выкупных сумм или их перевода в другой фонд в соответствии с законодательством, правилами фонда и условиями пенсионного договора¹. В этой связи Банк России допускает, что участники могут направлять выкупные суммы на формирование своего ИПК. В то же время основной целью введения ИПК является совершенствование накопительного компонента обязательного пенсионного страхования (далее – ОПС) и трансформация его из государственной в частную систему пенсионного обеспечения. По этой причине считаем нецелесообразным введение на законодательном уровне права конвертировать пенсионные

¹ п. 3 ст. 13 Федерального закона от 07.05.1998 № 75-ФЗ «О негосударственных пенсионных фондах».

резервы в средства ИПК в случаях, не предусмотренных правилами фонда и условиями пенсионного договора.

2. Банк России признает целесообразность большей части предложений НАПФ в части совершенствования регулирования деятельности НПФ.

2.1. Инициатива о наделении НПФ правом самостоятельного размещения средств пенсионных резервов и пенсионных накоплений в любые разрешенные активы уже обсуждается в рамках нормотворческой деятельности Банка России. В настоящее время ведется доработка проекта нормативного акта Банка России, которым планируется установить требования к составу и структуре пенсионных резервов, в том числе расширить перечень активов, в которые могут быть размещены пенсионные резервы. Дополнительно предусматривается право НПФ самостоятельно размещать средства пенсионных резервов во все активы, разрешенные указанным проектом нормативного акта. При этом, аналогичное предложение по либерализации механизмов инвестирования пенсионных накоплений в рамках ОПС будет анализироваться после оценки результатов, полученных на рынке НПО.

2.2. В отношении предложения НАПФ о полноценном внедрении системы управления рисками в НПФ, Банк России обращает внимание, что требования к организации системы управления рисками в НПФ уже предусмотрены в нормативном акте Банка России². В настоящее время осуществляется внедрение указанных требований.

2.3. Предложение НАПФ по расширению перечня лицензируемых услуг, предоставляемых НПФ, за счет страхования жизни и добровольного личного страхования, будет рассмотрено Банком России отдельно. Обращаем внимание, что сближение перечня финансовых услуг, предлагаемых НПФ и страховыми компаниями, требует глубокой проработки и может осуществляться только при унификации требований к деятельности этих

² Указание Банка России от 04.07.2016 № 4060-У «О требованиях к организации системы управления рисками негосударственного пенсионного фонда».

финансовых организаций (в частности, требований к организации процессов инвестирования и управления рисками, размеру вознаграждения).

2.4. В связи с предложением НАПФ о введении моратория в отношении новых форм бухгалтерской и надзорной отчетности, Банк России сообщает, что в период внедрения формата XBRL не планируется устанавливать новые формы отчетности для НПФ.

3. Предложение по разработке единой системы обмена информацией между участниками пенсионной системы в целом поддерживается.

3.1. Банк России считает целесообразным обеспечивать в рамках системы ИПК централизованный обмен информацией с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг (далее – ЕПГУ)³. Необходимость создания альтернативной системы обмена информацией при наличии существующей системы, обеспечивающей предоставление государственных и муниципальных услуг, требует дополнительного обоснования.

3.2. Инициатива НАПФ о создании оператора единой системы информации в виде субъекта с преимущественным государственным участием требует дополнительного рассмотрения. По мнению Банка России, создание такого субъекта может повлечь существенные расходы федерального бюджета.

³ ЕПГУ действует в соответствии с Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».