



САМОРЕГУЛИРУЕМАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
НАЦИОНАЛЬНАЯ АССОЦИАЦИЯ
НЕГОСУДАРСТВЕННЫХ
ПЕНСИОННЫХ ФОНДОВ

(НАПФ)

ПРЕЗИДЕНТ

123022, г Москва, ул. 2-ая Звенигородская, д.13, стр.42,
тел./факс (495) 287-85-78, e-mail: info@napf.ru, www.napf.ru

Заместителю Председателя
Государственной Думы
Российской Федерации,
Члену Совета Государственной Думы
Российской Федерации
Толстому П.О.

Москва, ул.Охотный ряд, д.1

«16» апреля 2019 г. № 105

Уважаемый Пётр Олегович!

Саморегулируемая организация Национальная Ассоциация негосударственных пенсионных фондов (далее – НАПФ) выражает Вам глубокую благодарность за высказанные Вами в Заключении на подготовленный НАПФ законопроект «О внесении изменений в Федеральный закон «О негосударственных пенсионных фондах» по вопросам назначения негосударственных пенсий» конструктивные предложения и сообщает следующее.

В заключении отмечено, что законопроектом предусмотрено его вступление в силу со дня его официального опубликования. Вместе с тем, граждане, заключившие договоры негосударственного пенсионного обеспечения в 2019 году, окажутся в менее выгодных условиях по сравнению с заключившими договоры после вступления законопроекта в силу. В этой связи предлагается в статье 2 законопроекта, помимо срока его вступления в силу, также предусмотреть, что пенсионные основания, предусмотренные законопроектом, применяются для договоров, заключенных с 1 января 2019 года, чтобы все граждане могли выйти на пенсию в 60 и 55 лет мужчины и женщины соответственно.

Данное замечание представляется правильным, конструктивным и поддерживается.

Исходя из Заключения, указание в законе только нижней планки пенсионного возраста вызывает серьезные опасения злоупотреблений со стороны фондов или вкладчиков-работодателей, выражающихся в установлении в пенсионных договорах неоправданно высокого пенсионного возраста, существенно превышающего общеустановленный.

Для устранения возможности для таких злоупотреблений предлагается помимо нижней в 55/60 лет установить также и верхнюю планку пенсионного возраста, равную новой величине пенсионного возраста в 60/65 лет для женщин и мужчин соответственно.

3. Установление в законе конкретной величины пенсионного возраста, как это предлагается в Заключении, не даёт возможности гражданину самому выбирать предпочтительный для него вариант пенсионного обеспечения, лишает права выбирать более подходящий возраст назначения негосударственной пенсии исходя из его трудоспособности с тем, чтобы получить эту пенсию на несколько лет позже, но в более высоком размере.

Кроме того, жесткое установление пенсионного возраста в 55/60 лет снижает возможности работодателя использовать НПО для проведения кадровой политики. Работодатели могли бы (и хотят, как свидетельствует опыт ряда НПФ) устанавливать в новых договорах НПО как прежний, так и новый (повышенный) пенсионные возраста для разных категорий работников.

Договор негосударственного пенсионного обеспечения (далее – НПО) является обычным гражданско-правовым договором и заключается добровольно гражданином или организацией-работодателем за счет собственных средств с коммерческой организацией (НПФ). Поэтому, чтобы эти договоры заключались, их условия должны быть гибкими и привлекательными для клиента. Таким образом, редакция законопроекта, предложенная в Заключении не только не позволит расширить клиентскую базу НПФ, но, напротив, будет способствовать ее сужению.

4. Реализация предложения о необходимости наличия для получения негосударственной пенсии не только пенсионного возраста, но и страхового стажа, предусмотренного законом, приведет к следующим негативным последствиям.

Если исполнение договора с НПФ ставится в зависимость от наличия у участника оснований для назначения государственной страховой пенсии (страхового стажа) негосударственное пенсионное обеспечение станет недоступным для самозанятых граждан и иных категорий физических лиц, у которых по каким-либо причинам недостаточно страхового стажа.

Также необходимо отметить технические трудности, которые породит принятие проектируемой нормы в редакции Заключения. Так, для подтверждения достижения гражданином определенного возраста требуется только паспорт и свидетельство о рождении, которые у гражданина имеются на руках. Для подтверждения же страхового стажа определенной продолжительности НПФ потребуются подтверждающие документы, включая справки из территориальных органов Пенсионного фонда Российской Федерации, что создаст дополнительную существенную нагрузку на Пенсионный фонд Российской Федерации, а также потребует совершения дополнительных действий со стороны гражданина.

5. В Заключении отмечается, что законопроект устанавливает перечень случаев, когда правилами фонда может быть установлен досрочный выход участника на негосударственную пенсию, что является нецелесообразным. Предлагается исключить данные изменения как излишние, поскольку, по мнению автора Заключения, в действующей редакции Федерального закона от 07.05.1998 г. № 75-ФЗ «О негосударственных пенсионных фондах», указанные категории граждан уже наделены правом на назначение негосударственной пенсии ранее достижения общеустановленного пенсионного возраста.

Применительно к действующей редакции указанного закона — это верно, поскольку закон «привязывает» право участников НПФ на назначение негосударственной пенсии к условиям назначения страховой пенсии, в том числе, досрочно. Однако проект в редакции Заключения данные положения из закона исключает.

В отсутствие в проекте нормы, вводящей возможность назначения негосударственной пенсии ранее достижения пенсионного возраста 60/55 лет для мужчин и женщин соответственно, положение ряда участников негосударственных пенсионных фондов будет ухудшено, поскольку это не позволит досрочно назначать негосударственную пенсию гражданам, имеющим право на досрочное назначение страховой пенсии по старости (например, лица, занятые в особых условиях труда), а также на иные виды пенсионного обеспечения (по инвалидности, по потере кормильца). Предлагаемая в законопроекте НАПФ норма, предоставляющая право

на назначение пенсии отдельным категориям участников НПФ призвана избежать ухудшения прав граждан, имеющих право на досрочное назначение пенсии какого-либо вида (см. пункт 1).

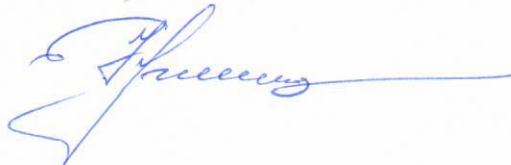
6. В Заключении отмечается, что предлагаемая законопроектом НАПФ норма, предоставляющая НПФ право самостоятельного установления в пенсионных правилах пенсионных оснований и порядка их подтверждения, является излишней, по действующему законодательству пенсионные правила возлагают обязанности только на фонды. Наделение фондов регулятивной функцией по установлению в пенсионных правилах дополнительных обязанностей для граждан представляется нецелесообразным.

Этот вывод не соответствует ряду положений Федерального закона от 07.05.1998 г. №75-ФЗ «О негосударственных пенсионных фондах». В соответствии с абзацем десятым пункта 2 статьи 9 пенсионные правила фонда должны содержать перечень прав и обязанностей и вкладчиков, и участников, и фонда. Кроме того, согласно абзацу восьмому пункта 2 статьи 9 Федерального закона от 07.05.1998 г. №75-ФЗ пенсионные правила фонда должны содержать порядок и условия назначения и выплаты негосударственных пенсий.

Таким образом, проектом НАПФ лишь предлагается конкретизировать в законе необходимость установления в пенсионных правилах перечня документов, принимаемых фондом в качестве оснований для назначения негосударственной пенсии. Проектируемая норма направлена на защиту прав участников НПФ, поскольку позволит закрепить четкий перечень подтверждающих документов для назначения негосударственной пенсии и, тем самым, избежать неопределенности при ее установлении.

Ассоциация выражает готовность продолжать совместную работу над законопроектом для защиты интересов граждан страны.

С уважением,



К.С.Угрюмов