



САМОРЕГУЛИРУЕМАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ  
НАЦИОНАЛЬНАЯ АССОЦИАЦИЯ  
НЕГОСУДАРСТВЕННЫХ  
ПЕНСИОННЫХ ФОНДОВ

ПРЕЗИДЕНТ  
(НАПФ)

123022, г Москва, ул. 2-ая Звенигородская, д.13, стр.42,  
тел./факс (495) 287-85-78, e-mail: [info@napf.ru](mailto:info@napf.ru), [www.napf.ru](http://www.napf.ru)

«03» августа 2016 г. №223

Статс-секретарю –  
заместителю Министра  
труда и социальной защиты  
Российской Федерации  
А.Н. Пудову

Москва, ул. Ильинка, 21

Уважаемый Андрей Николаевич!

Саморегулируемая организация Национальная ассоциация негосударственных пенсионных фондов (НАПФ) выражает Вам свое почтение и в ответ на письмо Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации № 21-3/10/B-5024 от 22.07.2016 г. направляет предложения и замечания к проектам постановлений Правительства Российской Федерации «Об утверждении Типовой пенсионной программы досрочного негосударственного пенсионного обеспечения» и «Об уполномоченных негосударственных пенсионных фондах, осуществляющих досрочное негосударственное пенсионное обеспечение» (прилагаются).

НАПФ подтверждает свою готовность к продолжению нашего конструктивного сотрудничества с Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации по вопросам деятельности негосударственных пенсионных фондов.

Приложение на 4 стр. в 1 экз.

К.С. Угрюмов

**Замечания и предложения НАПФ к проекту постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Типовой пенсионной программы досрочного негосударственного пенсионного обеспечения»**

1. Предлагается исключить абзац пятый пункта 4 проекта. Понятие участника, выступающего вкладчиком в свою пользу, не содержится в Федеральном законе от 28.12.2013 г. № 410-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О негосударственных пенсионных фондах» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 28.12.2013 г. № 410-ФЗ). Введение данного понятия и его раскрытие через механизм присоединения к договору досрочного негосударственного пенсионного обеспечения представляется не в полной мере корректным. Предлагается по тексту проекта использовать термины, установленные Федеральным законом от 28.12.2013 г. № 410-ФЗ – участник, добровольно участвующий в формировании средств для выплаты негосударственных пенсий, либо участник, уплачивающий пенсионные взносы за счет доходов от своей заработной платы.

2. Полагаем целесообразным дополнить пункт 4 проекта термином «страховой стаж» в соответствии с нормами Федерального закона от 28.12.2013 г. № 400-ФЗ «О страховых пенсиях».

3. Пункт 7 проекта предлагается дополнить требованием к наличию 12 месяцев профессионального стажа у участника системы ДНПО в качестве пенсионного основания. Целесообразность введения данного уточнения обусловлена необходимостью установления негосударственной пенсии в размере, не менее установленного законодательством Российской Федерации.

4. Предлагается дополнить пункт 11 проекта нормой, в соответствии с которой работник не теряет право на досрочную пенсию, его именной пенсионный счет не закрывается, выкупная сумма не выплачивается, в случае его добровольного прекращения участия в системе ДНПО. Указанное положение в полной мере соответствует Федеральному закону от 28.12.2013 г. № 410-ФЗ.

5. Пункт 12 проекта предлагается дополнить новым абзацем, устанавливающим обязанность Работодателя информировать Фонд о вновь заключаемых отдельных соглашениях с работниками и о внесении в них изменений.

6. Примечания к пункту 17 проекта представляется целесообразным изложить в следующей редакции: «Указывается размер тарифа, но не ниже размера, установленного законодательством Российской Федерации». Данная формулировка позволит избежать внесения изменений в постановления Правительства Российской Федерации, в случае соответствующих изменений законодательства Российской Федерации.

7. Раздел 6 проекта в рассматриваемой редакции предусматривает заключение трехсторонних соглашений с работниками, добровольно участвующими в формировании средств для выплаты досрочных пенсий. Данный механизм представляется весьма трудоемким для всех сторон правоотношений по ДНПО. Кроме того, он не соответствует норме абзаца пятьдесят девятого пункта 66 статьи 1 Федерального закона от 28.12.2013 г. № 410-ФЗ. В связи с изложенным, предлагается по тексту проекта заменить трехстороннее соглашение, заключаемое между работником, Работодателем и Фондом, двусторонним соглашением, заключаемым между работником и Работодателем.

8. Проект предлагается дополнить новым пунктом, отражающим возможность государственного софинансирования средств для выплаты негосударственных пенсий, в соответствии с нормами Федерального закона от 28.12.2013 г. № 410-ФЗ.

9. Представляется целесообразным исключить абзац второй пункта 23 проекта, так как законодательством Российской Федерации не предусмотрена обязанность Фонда по информированию участников об открытии индивидуального пенсионного счета. Полагаем, что такая обязанность не является предметом пенсионной программы, являющейся локальным нормативным актом Работодателя. Кроме того, данная норма приведет к существенному росту финансовых и трудовых затрат фондов.

**Замечания и предложения НАПФ к проекту постановления  
Правительства Российской Федерации «Об уполномоченных  
негосударственных пенсионных фондах, осуществляющих досрочное  
негосударственное пенсионное обеспечение»**

1. Представляется необходимым дополнить проект обязанностью Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации по уведомлению фондов о включении в перечень по итогам рассмотрения заявления фонда либо исключению из перечня.

2. Пунктом 2 Критериев признания негосударственных пенсионных фондов уполномоченными Правительством Российской Федерации негосударственными пенсионными фондами, осуществляющими досрочное негосударственное пенсионное обеспечение, утверждаемыми проектом (далее – Критерии), установлено требование о наличии у негосударственного пенсионного фонда не менее десяти лет опыта осуществления негосударственного пенсионного обеспечения.

Предлагается изложить указанную норму в следующей редакции: «наличие у негосударственного пенсионного фонда опыта ведения именных пенсионных счетов участников в течение не менее десяти лет с 1 января 2007 года».

Кроме того, представляется необходимым конкретизировать, что в опыт работы акционерных пенсионных фондов по НПО включается опыт работы по НПО некоммерческих пенсионных фондов, если акционерный пенсионных фонд является его правопреемником по НПО.

3. Пунктами 4 и 5 Критериев в качестве соответствующих критериев названо отсутствие убытков у негосударственного пенсионного фонда за 2 (два) последних финансовых года, предшествующих году подачи заявления о включении в перечень уполномоченных фондов, а также отсутствие недоимки по налогам, сборам и страховым взносам по состоянию на последнюю отчетную дату, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации по налогам и сборам.

Вместе с тем, указанные критерии могут необъективно отражать действительное финансовое положение негосударственного пенсионного фонда, так как факты убытков

и/или недоимок по налогам и сборам могут быть обусловленными техническими или объективными обстоятельствами.

В связи с этим полагаем целесообразным заменить указанные положения критерием отсутствия актуарного дефицита, выявленного за 2 (два) последних финансовых года, предшествующих году подачи заявления о включении в перечень уполномоченных фондов.

4. Пунктом 6 Критерииев предусмотрено наличие у негосударственного пенсионного фонда высшей категории рейтинга, присвоенного в соответствии с законодательством Российской Федерации кредитным рейтинговым агентством по национальной рейтинговой шкале для Российской Федерации.

В связи с отсутствием актуального списка аккредитованных кредитных рейтинговых агентств, отсутствия у фондов кредитных рейтингов и неочевидности категории требуемого рейтинга, отсутствия единой шкалы соответствия рейтингов различных агентств, предлагаем установить Критериями норму о наличии рейтинга, соответствующего критериям, установленным нормативным правовым актом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации.