



САМОРЕГУЛИРУЕМАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
НАЦИОНАЛЬНАЯ АССОЦИАЦИЯ
НЕГОСУДАРСТВЕННЫХ
ПЕНСИОННЫХ ФОНДОВ

**ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО РАЗВИТИЮ
СЕКМЕНТА НЕГОСУДАРСТВЕННОГО
ПЕНСИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ.
ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ ИНИЦИАТИВЫ**

Москва
2019 г.

Оглавление

РЕЗЮМЕ	3
1. ОБЩЕЕ СТИМУЛИРОВАНИЕ	6
1.1. Сохранение пенсионного возраста для участников НПО.....	6
1.2. Создание системы гарантирования НПО.....	10
1.3. Расширение сферы деятельности НПФ.....	12
1.4. Развитие досрочного негосударственного пенсионного обеспечения.....	14
1.5. Популяризация и развитие культуры НПО.....	16
2. НАЛОГОВОЕ СТИМУЛИРОВАНИЕ	18
2.1. Освобождение выплаты негосударственной пенсии, сформированной за счет вноса работодателя и/или иного физического лица от НДФЛ.....	18
2.2. Выделение пенсионного налогового вычета в отдельную статью.....	21
2.3. Предоставление возможности перенаправления социального налогового вычета на уплату взносов по пенсионным договорам.....	22
2.4. Исключение из налогооблагаемой базы по налогу на прибыль работодателя взносов по договорам НПО в пользу бывших работников.....	24
3. ОТДЕЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО НПО	26
3.1. Расширение источников пополнения собственных средств НПФ.....	26
3.2. Увеличение инвестиционного горизонта средств пенсионных резервов.....	27
3.3. Исключение НПФ из-под действия законодательства о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма.....	28
3.4. Исключение НПФ из-под действия законодательства о CRS.....	30
3.5. Исключение НПФ из-под действия законодательства о FATCA.....	32
ПРИЛОЖЕНИЕ. ТАБЛИЦА ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ ИНИЦИАТИВ	35

РЕЗЮМЕ

В настоящее время сегмент негосударственного пенсионного обеспечения (далее - НПО) нуждается в новых стимулах.

Основные вызовы, требующие развития пенсионного рынка, диктуются сложившимися условиями, в которых работают негосударственные пенсионные фонды (далее – НПФ):

- Неопределенность, возникшая в связи с реформированием пенсионной отрасли, препятствует выбору эффективных путей развития сегмента НПО, как, в целом, на регуляторном уровне, так и, в частности, на уровне участников рынка.
- Недоверие граждан к НПФ и к пенсионной системе в целом, в связи с перманентной пенсионной реформой, в том числе с продлением до 2022 г. «заморозки» пенсионных накоплений, повышением пенсионного возраста.
- Низкая финансовая грамотность граждан, в том числе низкий уровень информированности о возможности формирования пенсионных сбережений в рамках системы НПФ.

Кроме того, историческая эффективность и значительный потенциал развития НПО на протяжении почти десяти лет оставались недооцененными в силу экономической и политической ситуации, а также смещения основного внимания в сторону обязательных пенсионных продуктов. По экономическим причинам силы всех участников рынка были направлены на обязательное пенсионное страхование (далее – ОПС), гарантирующего охват и доступность клиентов, что оказало существенное влияние на динамику развития НПО.

В настоящее время интерес к негосударственному пенсионному обеспечению возвращается по мере «разочарования» клиентов и участников

рынка в ОПС – перманентная «заморозка», снижение экономической эффективности, в т.ч. ввиду достижения высокого проникновения, близкого к предельному уровню (около 50% от всех застрахованных лиц, у которых формируются накопления), а также дальнейшей неопределённости в развитии ОПС и ИПК.

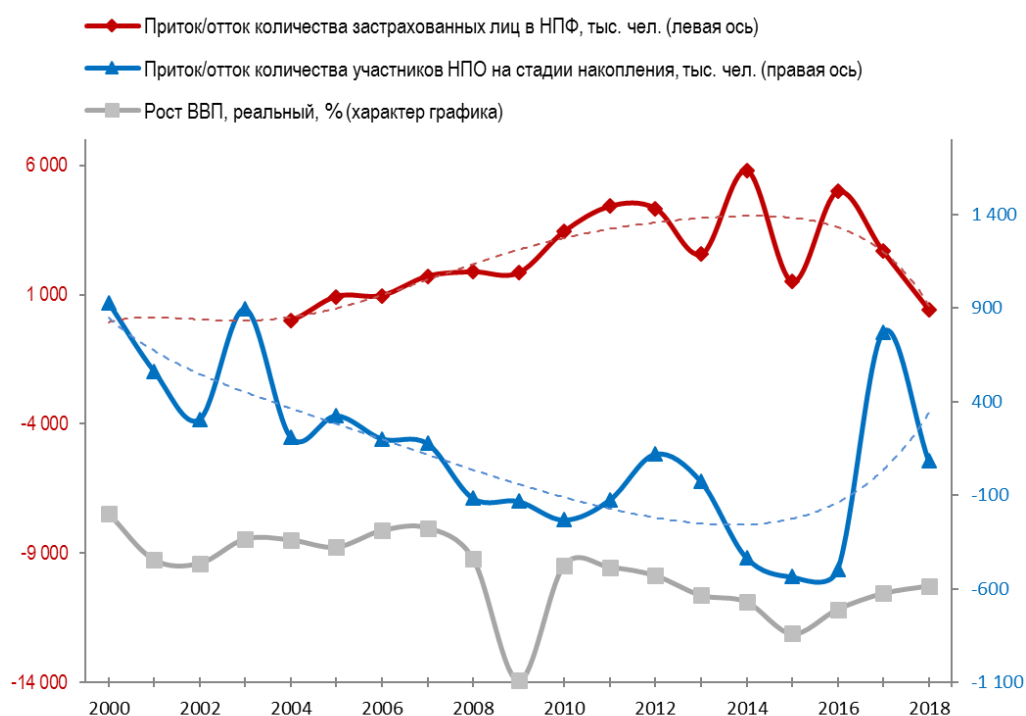


Рисунок 1. Динамика развития НПО и ОПС

В этой связи Саморегулируемой организацией Национальная ассоциация негосударственных пенсионных фондов (далее - НАПФ) проведена системная работа по разработке предложений, направленных на развитие НПО и подготовлены соответствующие законодательные инициативы.

Указанные предложения структурированы в рамках трех блоков:

- Общее стимулирование;
- Налоговое стимулирование;
- Отдельные аспекты деятельности по НПО.

Основными ожидаемыми эффектами внедрения данных предложений должны стать:

- увеличение охвата трудоспособного населения России программами НПО;

- повышение общего уровня пенсионного обеспечения граждан России;
- появление дополнительного долгосрочного инвестиционного ресурса для развития экономики страны;
- снижение негативных социально-экономических последствий реформирования пенсионного законодательства;
- повышение эффективности деятельности НПФ как социально-финансового института.

Данный документ отражает предложения, сформированные на основе:

- Приоритетных направлений деятельности НАПФ на 2018 год и на период до 2020 года (утверждено решением Общего собрания членов НАПФ, протокол № 23 от 29 июня 2018 г.).
- Результаты опроса членов НАПФ «Деятельность НПФ по НПО. Предложения по развитию сегмента», проводимого в период с 01.02.2019 по 30.03.2019 года в НАПФ.
- Дополнительного сбора информации среди членов НАПФ по развитию НПО в период с 01.08.2019 по 31.08.2019 г.

Предложения по развитию сегмента НПО обсуждены и утверждены на заседании Совета НАПФ 19 сентября 2019 года.

1. ОБЩЕЕ СТИМУЛИРОВАНИЕ

1.1. Сохранение пенсионного возраста для участников НПО.

1.1.1. Актуальность проблематики

С 1 января 2019 года вступил в силу Федеральный закон от 03.10.2018 г. № 350-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий», которым, в частности, предусматривается поэтапное увеличение возраста по достижении которого назначается страховая пенсия по старости, до 65 и 60 лет (мужчины и женщины соответственно). Возраст будет поэтапно (по году в год) увеличиваться, начиная с 1 января 2019 года.

При этом пунктом 9 статьи 10 Федерального закона от 03.10.2018 г. № 350-ФЗ предусмотрено, что основания приобретения права на получение негосударственной пенсии (пенсионные основания), установленные законодательством Российской Федерации и закрепленные в заключенных в соответствии с Федеральным законом от 07.05.1998 г. № 75-ФЗ «О негосударственных пенсионных фондах» до 1 января 2019 года в договорах негосударственного пенсионного обеспечения, сохраняются до исполнения негосударственными пенсионными фондами обязательств по таким договорам.

Таким образом, действующим законодательством прямо установлено право на назначение негосударственной пенсии в рамках действующих договоров негосударственного пенсионного обеспечения ранее достижения общеустановленного пенсионного возраста, но не ранее пенсионного возраста, установленного частью 1 статьи 8 Федерального закона от 28.12.2013 г. № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» (в редакции, действовавшей до 1 января 2019 года).

Указанное положение полностью отвечает принципу соответствия норм договора нормам закона, действующим в момент его заключения. Так,

по общему правилу, согласно пункту 2 статьи 422 Гражданского кодекса Российской Федерации, если после заключения договора принят закон, устанавливающий обязательные для сторон правила иные, чем те, которые действовали при заключении договора, условия заключенного договора сохраняют силу. Новые правила могут быть обязательными для ранее заключенного договора исключительно в случаях, когда в законе прямо установлено, что его действие распространяется на отношения, возникшие из ранее заключенных договоров.

Повышение пенсионного возраста для получателей страховых пенсий и последовавший за ним рост социальной напряженности ставит перед системой социального обеспечения новые актуальные задачи по поиску путей смягчения принятого решения.

1.1.2. Содержание предложения

Предлагается предоставить гражданам право на получение негосударственной пенсии ранее достижения общеустановленного пенсионного возраста и, соответственно, ранее назначения страховой пенсии по старости.

В частности, предлагается внести изменения в статью 10 Федерального закона от 07.05.1998 г. № 75-ФЗ «О негосударственных пенсионных фондах», в соответствии с которыми пенсионный возраст, дающий право на назначение негосударственной пенсии (не менее 55 и 60 лет для женщин и мужчин соответственно), будет прямо установлен в указанной статье.

1.1.3. Ожидаемый эффект

В настоящее время остается открытым вопрос социально-экономических последствий повышения пенсионного возраста для подавляющего большинства получателей страховых пенсий по старости.

Реализация данных изменений позволит не только смягчить негативные социально-экономические последствия изменений общеустановленного пенсионного возраста, но и может стать катализатором

дальнейшего развития добровольных форм пенсионных сбережений граждан, что повлечет за собой повышение общего уровня пенсионного обеспечения, поименованное в качестве одной из основных целей пенсионной системы Российской Федерации в Стратегии долгосрочного развития пенсионной системы Российской Федерации, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 25.12.2012 г. № 2524-р.

Обсуждаемое законодательное изменение, касающееся сохранения пенсионного возраста, по сути, позволит участникам НПО увеличить свой доход в предпенсионный период. В целом, это должно снизить уровень оттока участников негосударственного пенсионного обеспечения (усилившегося с момента увеличения пенсионного возраста) и, в результате, увеличить охват граждан услугами НПО, и соответственно, средний коэффициент замещения утраченного заработка.

Таким образом, среди очевидных преимуществ изменения условий для назначения негосударственной пенсии:

для физических лиц, участников программ НПО:

- увеличение среднего коэффициента замещения утраченного заработка;
- повышение мотивации копить на старость (появление гарантии получения дохода в предпенсионный период) и финансовая поддержка (позволит нивелировать возможное предпенсионное снижение дохода);
- снижение психологического страха повышения вероятности смерти до назначения пенсии в связи с увеличением пенсионного возраста.

для НПФ:

- развитие рынка негосударственного пенсионного обеспечения за счет активизации работы фондов, направленной на привлечение внимания к возможностям продуктов НПО в период перехода к новым границам пенсионного возраста;

- увеличение спроса на услуги НПО (обусловленное указанными преимуществами для физических лиц);

- снижение оттока клиентов.

для государства:

- рост коэффициента замещения утраченного заработка ведет к снижению потребности в льготах и субсидиях, что станет экономией для бюджета;

- увеличение объема «длинных» денег в экономике.

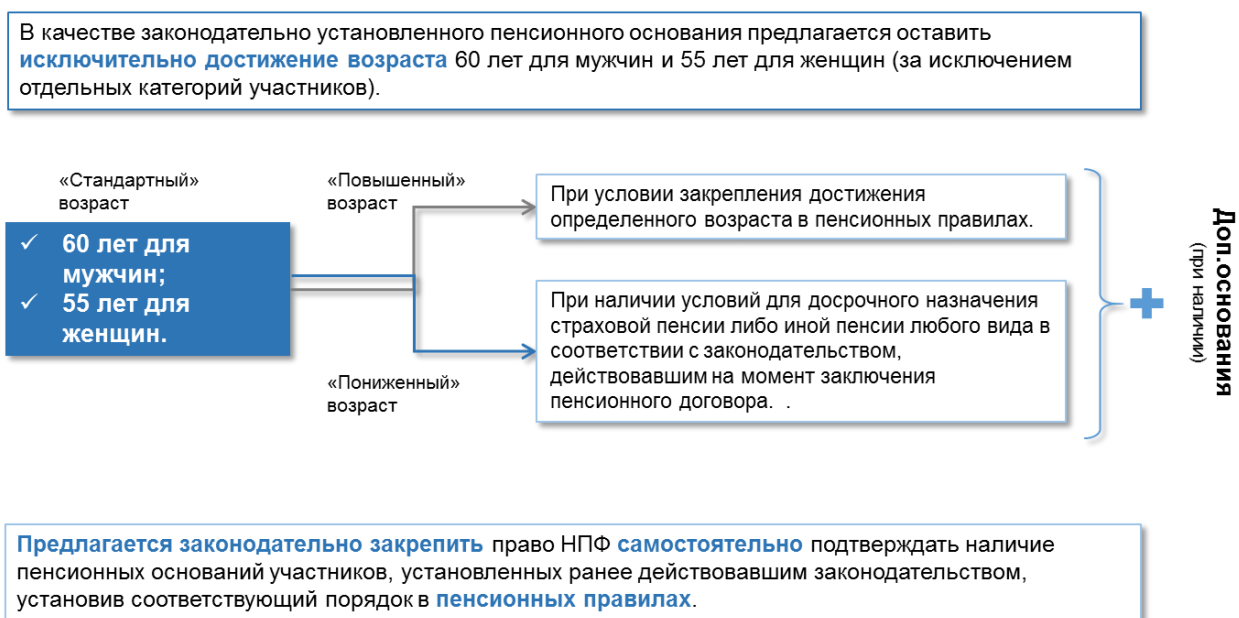


Рисунок 2. Предложения по сохранению пенсионного возраста для участников НПО

1.1.4. Нормативные правовые акты, требующие принятия и (или) корректировки

Внесение изменений в статью 10 Федерального закона от 07.05.1998 г. № 75-ФЗ «О негосударственных пенсионных фондах».

1.2. Создание системы гарантирования НПО.

1.2.1. Актуальность проблематики

В настоящее время система негосударственного пенсионного обеспечения нуждается в дополнительных стимулах развития, в первую очередь, посредством повышения доверия со стороны населения.

При этом, функционирующие системы гарантирования прав граждан в иных (смежных) видах деятельности, как, например, система страхования банковских вкладов и система гарантирования прав застрахованных лиц в системе обязательного пенсионного страхования Российской Федерации хорошо зарекомендовали себя как с экономической, так и с социально-политической точек зрения.

Таким образом, введение гарантирования пенсионных взносов физических лиц может стать существенным фактором повышения интереса и доверия граждан к системе НПО.

1.2.2. Содержание предложения

Предлагается создать систему гарантирования прав участников (вкладчиков в свою пользу) в системе НПО в части пенсионных резервов, сформированных за счет личных пенсионных взносов участников (вкладчиков) в свою пользу и в пользу третьих лиц, исключительно в рамках индивидуальных пенсионных договоров в пределах максимально установленной законом суммы.

Гарантирование прав участников (вкладчиков) системы негосударственного пенсионного обеспечения предлагается осуществлять по аналогии с системой гарантирования прав застрахованных лиц в системе обязательного пенсионного страхования, то есть посредством создания фонда гарантирования пенсионных резервов, сформированных этими участниками (вкладчиками).

Данная система распространяется на пенсионные резервы, сформированные после принятия этого законодательного решения новыми участниками (вкладчиками), заключившими с негосударственным пенсионным фондом договор о НПО после вступления в силу данного решения. Указанные пенсионные резервы (объемы этих пенсионных обязательств) не учитываются при формировании страхового резерва и выполнении требований по его соответствию установленному нормативу.

1.2.3. Ожидаемый эффект

Включение негосударственного пенсионного обеспечения в систему гарантирования Агентства по страхованию вкладов (далее – АСВ) позволит осуществлять компенсации участникам НПО, значительно повысит уровень доверия клиентов к негосударственным пенсионным фондам как к финансовым институтам, повысит привлекательность и надежность НПО как пенсионного продукта и станет существенным фактором повышения интереса граждан к системе негосударственного пенсионного обеспечения и охвата услугами НПФ в целом.

Реализация предложения повлечет за собой несущественные выпадающие доходы консолидированного бюджета Российской Федерации.

1.2.4. Нормативные правовые акты, требующие принятия и (или) корректировки

Реализация предложения потребует разработки пакета проектов федеральных законов, включающего в себя:

- проект федерального закона о гарантировании прав участников (вкладчиков) в системе негосударственного пенсионного обеспечения;
- проект федерального закона о внесении изменений в федеральные законы в связи с принятием федерального закона о гарантировании прав участников (вкладчиков) в системе негосударственного пенсионного обеспечения;

- проект федерального закона о внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации в связи с принятием федерального закона о гарантировании прав участников (вкладчиков) в системе негосударственного пенсионного обеспечения.

1.3. Расширение сферы деятельности НПФ.

1.3.1. Актуальность проблематики

В настоящее время исключительность деятельности НПФ жестко регламентируется законодательством. НПФ имеют право осуществлять деятельность только по НПО и ОПС. Монопродуктовая бизнес-модель «взносы (деньги) – пенсия (деньги)» исключает конкурентоспособность НПФ на рынках сбережений, что тормозит развитие системы НПО как социального института и ресурсного источника для экономики страны. Модель не является клиентоориентированной и не удовлетворяет специфические потребности клиентов.

Вместе с тем, в ряде стран пенсионные фонды имеют право заниматься различными видами страхования наряду со страховыми компаниями.

Так, например, в Великобритании работодателю предоставляется возможность отнесения взносов по договорам страхования от несчастных случаев, уплаченных в пользу работников, на расходы по оплате труда, если страхователем является пенсионный фонд.

1.3.2. Содержание предложения

В связи с изложенным предлагается предоставить негосударственным пенсионным фондам возможность осуществления дополнительных видов деятельности или быть их «провайдерами» с возможностью получения соответствующего комиссионного вознаграждения.

В частности, предлагается предоставить негосударственным пенсионным фондам возможность объединения пенсионных услуг с иными продуктами, которые необходимы человеку в течение накопительного

периода и пенсионного возраста (страхование, медицина, патронаж, гериатрия, надомные сервисы по уходу и т.п.), на основании договоров (в том числе агентских) между НПФ и «поставщиками» услуг.

Кроме того, предлагается внести корреспондирующие изменения в Налоговый кодекс Российской Федерации в части порядка учета доходов, расходов и налогообложения, возникающих при предоставлении «поставщиками» соответствующих услуг.

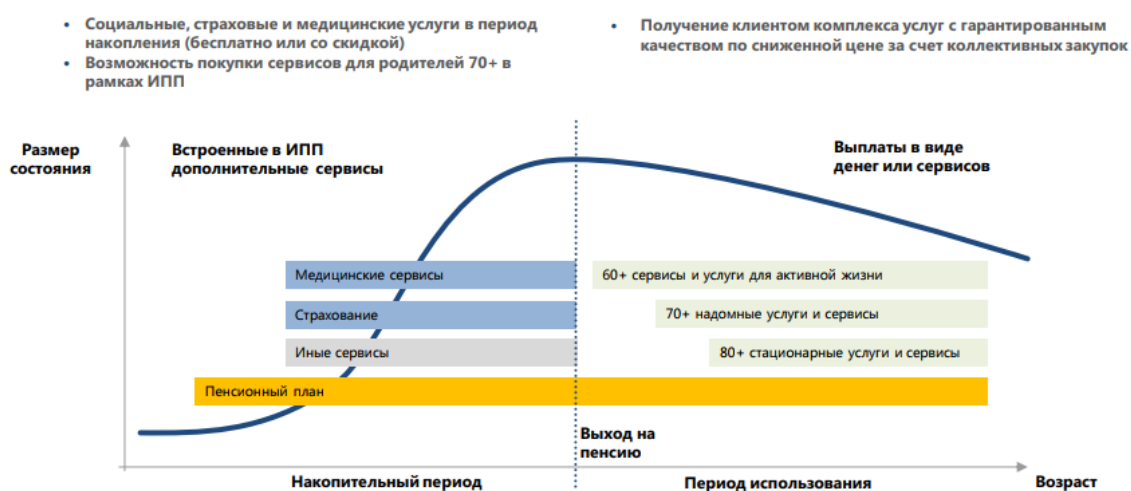


Рисунок 3. Целевое видение пенсионных продуктов

1.3.3. Ожидаемый эффект

Представляется, что данная мера позволит облегчить процесс взаимодействия негосударственных пенсионных фондов, участников и работодателей, так как при ее реализации НПФ будет восприниматься в качестве «единого окна», позволит расширить источники пополнения собственных средств и повысить удовлетворенность клиентов.

Реализация меры приведет к повышению конкурентоспособности негосударственного пенсионного фонда на рынке сбережений, интеграции НПФ с поставщиками услуг и превращению НПО в драйвер развития пенсионного рынка и смежных рынков сбережений и социальных услуг. Произойдет превращение НПФ в центры удовлетворения потребностей клиентов, возникающих после окончания трудового периода.

В результате заинтересованность граждан в участии в программах НПО увеличится, и, как следствие, увеличится доля россиян, формирующих свою негосударственную пенсию в НПФ, и, соответственно, произойдет увеличение среднего коэффициента замещения утраченного заработка граждан.

1.3.4. Нормативные правовые акты, требующие принятия и (или) корректировки

Внесение изменений в:

- Федеральный закон от 07.05.1998 г. № 75-ФЗ «О негосударственных пенсионных фондах»;
- Налоговый кодекс Российской Федерации.

1.4. Развитие досрочного негосударственного пенсионного обеспечения.

1.4.1. Актуальность проблематики

На текущий момент законодательство предусматривает возможность создания работодателями программ дополнительного негосударственного пенсионного обеспечения для лиц, занятых в особых условиях труда (досрочное НПО). Вместе с тем, создание такой программы не освобождает работодателя от обязанности уплачивать страховые взносы по дополнительным тарифам на ОПС, установленным статьей 428 Налогового кодекса Российской Федерации (от 2 до 9% в зависимости от класса условий труда, установленных по итогам проведения специальной оценки условий труда или аттестации рабочих мест), и фактически представляет собой разновидность классической системы НПО с более жестким законодательным регулированием.

В этой связи, соответствующие пенсионные программы на практике не работают.

1.4.2. Содержание предложения

На первом этапе предлагается законодательно закрепить возможность освобождения от уплаты взносов по дополнительным тарифам для тех работодателей, которые сформировали систему досрочного НПО и которые в полном объеме и своевременно уплачивают в указанную систему соответствующие средства (пенсионные взносы) за своих работников, занятых на вредных (опасных) условиях труда.

На втором этапе предлагается вернуться к модели дополнительного софинансирования в системе досрочного НПО личных взносов работников.

1.4.3. Ожидаемый эффект

Развитие досрочного негосударственного пенсионного обеспечения позволит увеличить интерес к возможностям НПО и достигнуть адресности при предоставлении услуг.

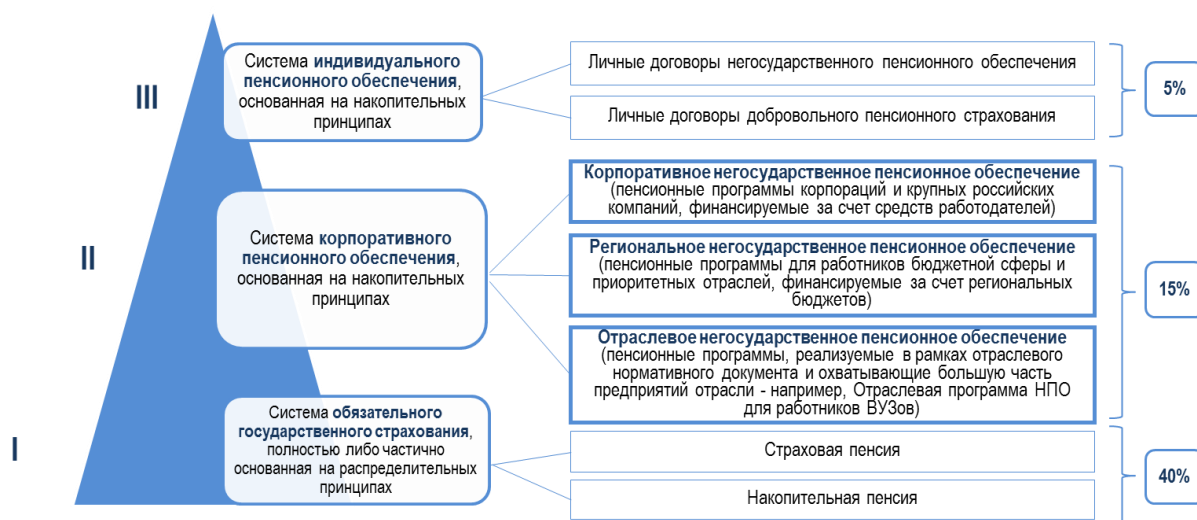


Рисунок 4. Место ДНПО (отраслевые пенсионные программы) в системе пенсионного обеспечения

Потенциально развитие системы досрочного негосударственного пенсионного обеспечения позволит увеличить охват граждан программами НПО на 1,5 млн. человек.

При этом на первом этапе реализация предложенной модели (освобождение работодателей, создавших программу досрочного НПО, от уплаты страхового взноса по дополнительному тарифу в пользу

соответствующих работников) повлечет за собой увеличение активов в системе негосударственного пенсионного обеспечения на 0,5 – 0,6 млрд. руб. (при предполагаемом охвате – до 10% потенциальных участников системы досрочного НПО) и приведет к несущественным выпадающим доходам федерального бюджета (до 1 млрд. руб.).

На втором этапе (после введения государственного софинансирования) рост активов в системе НПО может составить до 9 млрд. руб. (при предполагаемом охвате – 15-20% потенциальных участников системы досрочного НПО). При этом выпадающие доходы федерального бюджета могут составить 6-7 млрд. руб. На покрытие расходов на софинансирование понадобится 0,2 – 0,3 млрд. руб.

1.4.4. Нормативные правовые акты, требующие принятия и (или) корректировки

Реализация предложения потребует разработки пакета проектов федеральных законов, а также иных подзаконных актов, включающих в себя:

- проект федерального закона о внесении изменений в федеральные законы;
- проект федерального закона о внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации.

1.5. Популяризация и развитие культуры НПО.

1.5.1. Актуальность проблематики

В настоящее время имеет место проблема слабой информированности граждан о возможностях системы НПО и, как следствие, низкая финансовая грамотность, отсутствие осведомленности и инициативы создания корпоративных программ «снизу», что может быть актуально для средних и крупных организаций.

1.5.2. Содержание предложения

Целесообразно проводить активную работу по повышению

информированности граждан о возможностях негосударственного пенсионного обеспечения, по формированию культуры внедрения корпоративных пенсионных программ и укреплению доверия к НПФ посредством разъяснения природы НПО, особенностей накопления в НПО, стимулов и преимуществ, гарантий и возможностей минимизации рисков.

Например, одним из таких способов может быть включение информации о наличии либо отсутствии пенсионной программы работодателя в число обязательных условий трудового договора, а также в обязанности работодателя по разъяснению инструментов по формированию будущей пенсии.

1.5.3. Ожидаемый эффект

Данная мера позволит повысить уровень финансовой грамотности граждан и информированности работников об условиях и возможностях корпоративных и индивидуальных пенсионных программ. Кроме того, столь простое с юридико-технической точки зрения изменение, не требующее финансовых затрат, может стать существенным стимулом к изучению преимуществ программ НПО со стороны профсоюзов и работодателей.

1.5.4. Нормативные правовые акты, требующие принятия и (или) корректировки

Реализация предложения потребует внесения изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации.

2. НАЛОГОВОЕ СТИМУЛИРОВАНИЕ

2.1. Освобождение выплаты негосударственной пенсии, сформированной за счет вноса работодателя и/или иного физического лица, от НДФЛ.

2.1.1. Актуальность проблематики

В настоящее время в соответствии с пунктом 1 статьи 213.1 Налогового кодекса Российской Федерации для определения налоговой базы по НДФЛ не учитываются суммы негосударственных пенсий, сформированных исключительно за счет взносов физических лиц, уплаченных в свою пользу.

Вместе с тем, сегодня значительное количество социально ответственных работодателей уже создали корпоративные пенсионные программы. Негосударственные пенсии в рамках большинства данных программ формируются совместно работниками и работодателями. Существенная часть негосударственной пенсии у таких граждан (как правило, не менее половины) облагается налогом на доходы физических лиц.

В то же время страховые пенсии у всех их получателей не включаются в налоговую базу для исчисления НДФЛ, хотя имеют общее целевое назначение, а также в целях налогообложения относятся к расходам работодателя на оплату труда.

Кроме того, со стороны граждан существует спрос на создание адекватных механизмов финансовой поддержки своих родственников (в первую очередь родителей), в том числе путем заключения в их пользу договоров НПО. Однако в соответствии с действующим законодательством выплаты негосударственных пенсий по таким договорам будут облагаться НДФЛ в полном объеме, что существенно снижает привлекательность заключения договоров НПО.

2.1.2. Содержание предложения

Предлагается дополнить статью 213.1 Налогового кодекса Российской Федерации положениями, согласно которым суммы негосударственных

пенсий не будут учитываться при определении налоговой базы для взимания НДФЛ вне зависимости от источников их формирования, в том числе по договорам НПО, заключенным в пользу членов семьи и (или) близких родственников в соответствии с Семейным кодексом Российской Федерации.

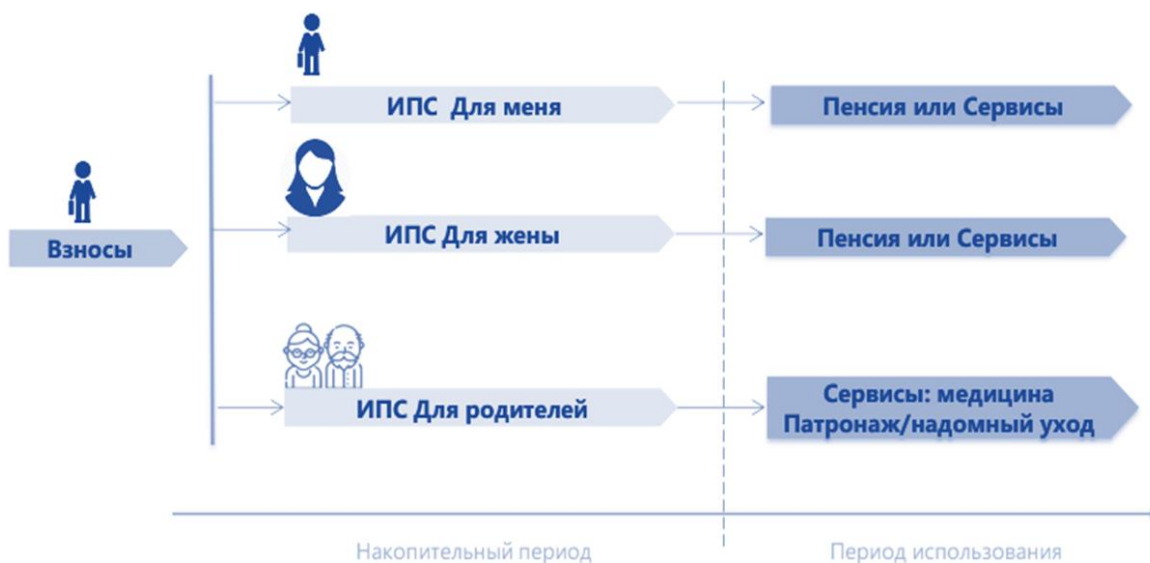


Рисунок 5. Пенсия для близких родственников

2.1.3. Ожидаемый эффект

а) Реализация данной меры повлечет за собой уменьшение налоговой нагрузки для физического лица в виде 13% с суммы негосударственной пенсии, что приведет к увеличению реального размера негосударственной пенсии, что, в свою очередь, приведет к повышению коэффициента замещения утраченного заработка негосударственной пенсией на 9%.

Исходя из данных отчетности, среднемесячный размер негосударственной пенсии, выплачиваемой всеми НПФ в 2018 году, составлял 3 294 рубля, среднемесячное количество получателей такой пенсии – 1 526 тыс. человек.

Около 70% от выплачиваемых в настоящее время негосударственных пенсий сформированы за счет взносов работодателя, 30% – за счет взносов работников. С учетом указанных данных, при введении предлагаемой меры

(на примере 2018 года) среднее повышение негосударственной пенсии, получаемой пенсионерами «на руки» по уже реализуемым пенсионным программам, могло составить около 300 рублей в месяц (или около 9%).

б) Также данная мера повлечет за собой увеличение (до 5%) количества вовлеченных в негосударственное пенсионное обеспечение участников, простимулированных к вступлению в программы освобождением от НДФЛ (и в т.ч. ввиду удешевления НПО как механизма финансовой поддержки своих родственников для вкладчиков – физических лиц, а также реализации корпоративных пенсионных программ для работодателей).

в) Таким образом, можно ожидать дополнительного объема взносов как за счет увеличения количества плательщиков, так и за счет стимулированного нововведением увеличения среднего взноса по существующим плательщикам (на 3-4%). В результате дополнительный объем средств пенсионных резервов, размещаемых в виде долгосрочных инвестиций в российской экономике (к примеру, по итогам 5-летнего периода) составит величину свыше 70 млрд. руб.

г) Реализация данной меры приведет к незначительным выпадающим доходам консолидированного бюджета Российской Федерации - ориентировочно 5,5 млрд. рублей (или около 0,24% от общего объема НДФЛ, уплаченного в 2018 году).

2.1.4. Нормативные правовые акты, требующие принятия и (или) корректировки

Внесение изменений в статью 213.1 и/или статью 217 Налогового кодекса Российской Федерации.

2.2. Выделение пенсионного налогового вычета в отдельную статью.

2.2.1. Актуальность проблематики

В соответствии со статьей 219 Налогового Кодекса Российской Федерации налогоплательщик имеет право на получение социального налогового вычета в сумме уплаченных налогоплательщиком в налоговом периоде пенсионных взносов по договору НПО, заключенному с НПФ в свою пользу и в пользу членов семьи и близких родственников, в размере фактически произведенных расходов (но в совокупности не более 120 000 рублей в налоговом периоде).

Указанная максимальная сумма была установлена в 2008 году и после этого не пересматривалась. В вышеуказанную сумму включаются также расходы на обучение в образовательных учреждениях, медицинские услуги и дополнительные взносы на накопительную пенсию.

При этом социальный вычет является существенным стимулом при принятии решения гражданином об участии в финансовой услуге.

Таким образом, долгосрочные накопления на пенсию отодвигаются на последний план, поскольку социальный налоговый вычет включает в себя расходы на медицину, образование и т.п., являющиеся более приоритетными в молодом и среднем возрасте.

2.2.2. Содержание предложения

Предлагается рассмотреть возможность выделения вычета на пенсионные взносы в самостоятельный вычет («пенсионный вычет») с увеличением суммы налогового вычета со 120 тыс. руб. до 400 тыс. руб. в год.

2.2.3. Ожидаемый эффект

а) Выделение пенсионного налогового вычета с одновременным увеличением его размера определит установление социально важных приоритетов на рынке долгосрочных сбережений граждан, повысит

конкурентоспособность негосударственного пенсионного обеспечения на рынках сбережений, приведет к увеличению единовременных крупных пенсионных взносов по договорам НПО, что, в свою очередь, в долгосрочной перспективе приведет к увеличению среднего коэффициента замещения утраченного заработка негосударственной пенсией (для участников НПО) на величину около 1%.

б) Приведет к уменьшению налоговой нагрузки в виде уменьшения налоговой базы по НДФЛ.

в) Можно ожидать двукратного увеличения количества плательщиков крупных взносов.

г) Реализация данной меры приведет к незначительным выпадающим доходам консолидированного бюджета Российской Федерации - ориентировочно 150 млн. рублей (или около 0,007% от общего объема НДФЛ, уплаченного в 2018 году).

2.2.4. Нормативные правовые акты, требующие принятия и (или) корректировки

Внесение изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации.

2.3. Предоставление возможности перенаправления социального налогового вычета на уплату взносов по пенсионным договорам.

2.3.1. Актуальность проблематики

В соответствии со статьей 219 Налогового кодекса Российской Федерации налогоплательщик имеет право на получение социального налогового вычета в сумме, уплаченной налогоплательщиком в налоговом периоде за обучение в образовательных учреждениях; за медицинские услуги, оказанные медицинскими организациями; за уплату пенсионных взносов по договору негосударственного пенсионного обеспечения (добровольного пенсионного страхования), заключенному с НПФ (страховой организацией) в свою пользу и в пользу членов семьи и близких родственников; а также в сумме уплаченных налогоплательщиком в налоговом периоде дополнительных страховых взносов на накопительную пенсию (но в совокупности не более 120 000 рублей в налоговом периоде).

Часть социальных налоговых вычетов предоставляется при подаче налоговой декларации в налоговый орган налогоплательщиком по окончании налогового периода.

Социальные налоговые вычеты в сумме расходов на НПО (добровольное пенсионное страхование) и уплату дополнительных страховых взносов на накопительную пенсию могут быть также предоставлены налогоплательщику до окончания налогового периода при его обращении к работодателю при условии документального подтверждения расходов налогоплательщика и при условии, что данные взносы удерживались из выплат в пользу налогоплательщика и перечислялись в соответствующие фонды работодателем.

2.3.2. Содержание предложения

Предлагается предусмотреть возможность вместо получения социального налогового вычета «на руки» в следующем налоговом периоде по заявлению гражданина автоматически зачислять вычет в качестве пенсионных взносов по договорам НПО в случае подачи работодателю необходимых документов, подтверждающих произведенные расходы.

2.3.3. Ожидаемый эффект

а) Реализация данного предложения позволит налогоплательщикам облегчить процедуру получения социального налогового вычета, не потребует от них совершения каких-либо активных действий кроме подачи соответствующего заявления работодателю, что будет служить стимулирующим фактором для развития программ НПО и повысит технологичность пополнения собственного пенсионного счета.

б) При этом при неизменном охвате программами негосударственного пенсионного обеспечения произойдет увеличение взносов существующих участников за счет перенаправления части социального налогового вычета, получаемого «на руки», в НПО. В долгосрочном периоде это, в свою очередь, приведет к увеличению реального размера негосударственной пенсии (на величину до 3%), и, соответственно, к повышению коэффициента замещения утраченного заработка негосударственной пенсией.

в) Данное предложение не приведет к появлению выпадающих доходов бюджета.

2.3.4. Нормативные правовые акты, требующие принятия и (или) корректировки

Внесение изменений в статью 219 Налогового кодекса Российской Федерации.

2.4. Исключение из налогооблагаемой базы по налогу на прибыль работодателя взносов по договорам НПО в пользу бывших работников.

2.4.1 Актуальность проблематики

В соответствии со статьей 255 Налогового Кодекса Российской Федерации к расходам на оплату труда относятся только суммы взносов работодателей по договорам НПО, заключенным в пользу работников. Таким образом, пенсионные взносы работодателя в пользу лиц, не состоящих на момент начисления пенсионного взноса с ним в трудовых отношениях, в том числе и пенсионные взносы в пользу бывших работников, не включаются в расходы на оплату труда.

2.4.2. Содержание предложения

Предлагается освободить от уплаты налога на прибыль пенсионные взносы по договорам НПО в пользу лиц, состоявших ранее непрерывно в течение определенного периода (например, не менее 5 лет) в трудовых отношениях с данным работодателем на момент выхода на пенсию.

2.4.3. Ожидаемый эффект

а) Данная мера позволит облегчить для работодателей выполнение социальной функции финансовой поддержки бывших работников и будет стимулировать рост количества работодателей, практикующих данную функцию. В конечном итоге, таким образом, данную меру можно рассматривать как меру по снижению социальной напряженности и повышению возможностей корпоративного НПО.

б) Реализация предложения приведет к уменьшению налоговой нагрузки в виде уменьшения налоговой базы по налогу на прибыль организаций в объеме сумм взносов по договорам НПО, заключенным с имеющими соответствующую лицензию российскими НПФ в пользу бывших сотрудников.

в) Реализация данной меры приведет к незначительным выпадающим доходам консолидированного бюджета Российской Федерации.

2.4.4. Нормативные правовые акты, требующие принятия и (или) корректировки

Внесение изменений в статью 255 Налогового кодекса Российской Федерации.

3. ОТДЕЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО НПО

3.1. Расширение источников пополнения собственных средств НПФ.

3.1.1. Актуальность проблематики

Имеющееся нормативное регулирование не позволяет негосударственным пенсионным фондам эффективно покрывать административные расходы по НПО, поскольку законодательством установлен закрытый и весьма узкий перечень источников пополнения собственных средств.

В отличие от ОПС программы НПО носят добровольный характер и требуют значительных и регулярных инвестиций в развитие, для чего необходимы регулярные источники средств. Кроме того, существенная часть пенсионного рынка не активно участвует в ОПС для «заимствования» соответствующих отчислений. Переменное вознаграждение в размере 15% от дохода от размещения пенсионных резервов, формируемое по итогам года, затрудняет рост рынка НПО на этапах интенсивного развития в условиях снижения доходности инвестирования, в условиях возрастающих регуляторных требований к инфраструктуре рынка.

3.1.2. Содержание предложения

1) Включить в Федеральный закон от 07.05.1998 г. № 75-ФЗ «О негосударственных пенсионных фондах» норму, закрепляющую возможность формирования собственных средств негосударственными пенсионными фондами за счет взносов вкладчиков на расходы на ведение дела в соответствии с пенсионными правилами и пенсионными договорами, а также за счет иных законных поступлений, в том числе части сумм пенсионных взносов, если это предусмотрено пенсионными правилами и пенсионным договором.

2) Предоставить НПФ право осуществлять иные виды деятельности с возможностью направления комиссии за оказанные услуги в состав собственных средств (см. предложение 1.3.).

3.1.3. Ожидаемый эффект

Реализация данной меры приведет к:

- повышению эффективности деятельности НПФ, созданию дополнительных источников для развития инфраструктуры и привлечения клиентов;
- повышению эффективности управления средствами пенсионных резервов за счет перераспределения потоков поступлений и платежей;
- росту финансовой устойчивости и ликвидности НПФ в краткосрочной и среднесрочной перспективах.

3.1.4. Нормативные правовые акты, требующие принятия и (или) корректировки

Внесение изменений в:

- Федеральный закон от 05.07.1998 г. № 75-ФЗ «О негосударственных пенсионных фондах»;
- Налоговый кодекс Российской Федерации;
- подзаконные акты.

3.2. Увеличение инвестиционного горизонта средств пенсионных резервов.

3.2.1. Актуальность проблематики

Предусмотренный законодательством принцип ежегодной сохранности пенсионных резервов не позволяет осуществлять инвестирование средств пенсионных резервов в долгосрочные инструменты.

3.2.2. Содержание предложения

Предлагается определить принципы сохранности с учетом срока исполнения негосударственным пенсионным фондом своих обязательств (пенсионных выплат).

Кроме того, предлагается предусмотреть использование рискованных (не консервативных) инвестиционных стратегий (портфелей) для молодого поколения с отказом от принципа ежегодной сохранности средств пенсионных резервов.

3.2.3. Ожидаемый эффект

Реализация указанных мер позволит клиентам с длительным периодом накопления использовать потенциал роста финансовых инструментов с более высокой волатильностью.

3.2.4. Нормативные правовые акты, требующие принятия и (или) корректировки

Внесение изменений в:

- Федеральный закон от 05.07.1998 г. № 75-ФЗ «О негосударственных пенсионных фондах»;
- подзаконные акты.

3.3. Исключение НПФ из-под действия законодательства о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма.

3.3.1 Актуальность проблематики

В настоящий момент НПФ в части осуществления деятельности по НПО исполняют требования законодательства о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма (далее – законодательства о ПОД/ФТ) в полном объеме, что приводит к высоким и необоснованным финансовым и трудовым затратам для НПФ. Расходы на исполнение законодательства о ПОД/ФТ не

приводят к какому-либо снижению рисков отмывания преступных доходов и финансирования терроризма в связи с отсутствием в деятельности негосударственных пенсионных фондов высокорисковых операций, так как НПФ взаимодействуют со своими клиентами только в рамках НПО и не вправе осуществлять иные операции, связанные с отмыванием доходов и финансированием терроризма.

Кроме того, все операции клиентов НПФ осуществляются либо через кредитные организации, либо через иные субъекты, исполняющие законодательство о ПОД/ФТ, которые, по сути, осуществляют повторный контроль одних и тех же операций. Источником происхождения денежных средств клиентов НПФ в 99,9% являются денежные средства работодателя, уплачиваемые в пользу клиента, а также денежные средства, удержанные из заработной платы клиента.

Кроме того, согласно условиям договоров НПО, клиент имеет право распоряжаться своими денежными средствами, перечисленными в НПФ, только в случае выхода на пенсию или в случае расторжения договора негосударственного пенсионного обеспечения.

3.3.2. Содержание предложения

1) В целях исключения необоснованной финансовой и неэффективной трудовой нагрузки негосударственных пенсионных фондов предлагается полностью исключить НПФ из-под действия законодательства о ПОД/ФТ, поскольку все операции НПФ являются низкорисковыми и осуществляются через кредитные организации либо иные организации, которые также исполняют требования законодательства о ПОД/ФТ.

2) В качестве альтернативного варианта в целях снижения регуляторной нагрузки на негосударственных пенсионные фонды предлагается освободить НПФ из-под действия законодательства о ПОД/ФТ на этапе накопления, в связи с тем, что согласно условиям договоров НПО,

клиент имеет право на распоряжение своими денежными средствами только в случае выхода на пенсию или в случае расторжения договора НПО.

3.3.3. Ожидаемый эффект

Исключение НПФ из-под действия законодательства о ПОД/ФТ существенно снизит необоснованную финансовую нагрузку и неэффективные трудовые затраты негосударственных пенсионных фондов, а также существенно уменьшит недовольство и раздражение клиентов, связанное с регулярными бюрократическими действиями НПФ, создающими дополнительную финансовую и моральную нагрузку для клиентов.

3.3.4. Нормативные правовые акты, требующие принятия и (или) корректировки

Внесение изменений в Федеральный закон от 07.08.2001 г. № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма».

3.4. Исключение НПФ из-под действия законодательства о CRS.

3.4.1. Актуальность проблематики

Согласно статье 142.1. Налогового кодекса РФ и Постановления Правительства РФ от 16.06.2018 N 693 «О реализации международного автоматического обмена финансовой информацией с компетентными органами иностранных государств (территорий)» НПФ обязаны в полном объеме осуществлять международный автоматический обмен финансовой информацией с компетентными органами иностранных государств (территорий).

При этом в международном стандарте CRS предусмотрена категория не отчитывающихся финансовых институтов (Non-Reporting Financial Institution). В подпункте «b» пункта 1 статьи В «Non-Reporting Financial Institution» указано, что к категории не отчитывающихся финансовых институтов относятся, в том числе, пенсионные фонды широкого участия

(Broad Participation Retirement Fund).

Негосударственные пенсионные фонды, осуществляющие деятельность на территории Российской Федерации, отвечают указанным критериям пенсионного фонда широкого участия.

Постановлением Правительства РФ от 16.06.2018 г. № 693 утвержден закрытый перечень видов договоров, предусматривающих оказание финансовых услуг, в отношении которых не применяются положения главы 20.1 Налогового кодекса Российской Федерации в силу низкого риска совершения с использованием таких договоров действий (бездействия), направленных на уклонение от уплаты налогов (сборов). В указанном Перечне договор негосударственного пенсионного обеспечения не поименован.

3.4.2. Содержание предложения

Принимая во внимание верховенство норм международного права при имплементации норм CRS в национальное законодательство, просим рассмотреть возможность приведения Налогового кодекса Российской Федерации в соответствие с положениями CRS, в частности, путем внесения изменений в третий абзац статьи 142.1 Налогового кодекса Российской Федерации, исключив негосударственные пенсионные фонды из перечня организаций финансового рынка, осуществляющих автоматический обмен финансовой информацией с иностранными государствами, так как негосударственные пенсионные фонды Российской Федерации соответствуют категории пенсионных фондов широкого участия, поименованных CRS как организации финансового института, не предоставляющие отчетность.

3.4.3. Ожидаемый эффект

Реализация данной меры повлечет за собой снижение временных и трудовых затрат НПФ и исключение избыточного правового регулирования.

3.4.4. Нормативные правовые акты, требующие принятия и (или) корректировки

Внесение изменений в:

- статью 142.1 Налогового кодекса Российской Федерации;
- Постановление Правительства РФ от 16.06.2018 г. № 693.

3.5. Исключение НПФ из-под действия законодательства о FATCA.

3.5.1. Актуальность проблематики

В настоящий момент все негосударственные пенсионные фонды обязаны исполнять требования Закона США «О налогообложении иностранных счетов» («Foreign Account Tax Compliance Act.» - FATCA), что приводит к высоким, неэффективным и необоснованным финансовым и трудовым затратам для НПФ. Расходование трудовых и финансовых ресурсов, связанных с исполнением Закона США «О налогообложении иностранных счетов» не приводит к исполнению цели закона, а именно: препятствованию уклонения от уплаты налогов американских граждан, работающих и проживающих на территории других государств в связи с тем, что:

а) источником происхождения денежных средств клиентов НПФ в 99,9% являются денежные средства работодателя, уплачиваемые в пользу клиента, а также денежные средства, удержанные из заработной платы клиента;

б) согласно условиям договоров НПО, клиент имеет право распоряжаться своими денежными средствами, перечисленными в НПФ, только в случае выхода на пенсию или в случае расторжения договора негосударственного пенсионного обеспечения;

в) все операции клиентов НПФ осуществляются либо через кредитные организации, либо через иные субъекты, исполняющие требование Закона

США «О налогообложении иностранных счетов», которые, по сути, осуществляют повторный контроль одних и тех же операций.

3.5.2. Содержание предложения

Предлагается включить отчетность по форме 0420258 «Отчет о реализации пенсионных схем по пенсионным договорам» в соглашение Банка России и Федеральной налоговой службы (ФНС) «Об информационном взаимодействии между Центральным Банком РФ и ФНС», в перечень информации, передаваемой Банком России в ФНС.

3.5.3. Ожидаемый эффект

Включение отчетности по форме 0420258 в перечень информации, передаваемой Банком России в ФНС, позволит упростить негосударственным пенсионным фондам реализацию требований Закона США «О налогообложении иностранных счетов» («Foreign Account Tax Compliance Act.» - FATCA) на практике, так как негосударственные пенсионные фонды, работающие по корпоративным программам, в таком случае смогут быть квалифицированы в терминологии FATCA как пенсионные фонды с открытым доступом (broad participation retirement fund).

Присвоение статуса «пенсионный фонд с открытым доступом (broad participation retirement fund)» позволит негосударственному пенсионному фонду не классифицироваться в качестве иностранного финансового института, участвующего в применении FATCA, и не выполнять ряд обязанностей, возложенных законом FATCA на такую категорию лиц, в частности: регистрация на портале Налоговой службы США, получение GIN номера, проведение идентификации клиентов в соответствии с требованиями FATCA, направление отчетности в налоговый орган США, удержание налога и сертификация уполномоченного сотрудника.

3.5.4. Нормативные правовые акты, требующие принятия и (или) корректировки

Внесение изменений в соглашение Банка России и Федеральной налоговой службы (ФНС) «Об информационном взаимодействии между Центральным Банком РФ и ФНС».

ПРИЛОЖЕНИЕ. ТАБЛИЦА ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ ИНИЦИАТИВ

№	Наименование предложения	Краткое содержание предложения
1. Общее стимулирование		
1.1.	Сохранение пенсионного возраста для участников НПО.	<p>С 1 января 2019 года вступили в силу нормы законодательства, которым предусматривается поэтапное увеличение возраста, по достижении которого назначается страховая пенсия по старости, до 65 и 60 лет (мужчины и женщины соответственно).</p> <p>Предлагается предоставить гражданам право на получение негосударственной пенсии ранее достижения общеустановленного пенсионного возраста и, соответственно, ранее назначения страховой пенсии по старости.</p> <p>Реализация предложения потребует внесения изменений в статью 10 Федерального закона «О негосударственных пенсионных фондах».</p>
1.2.	Создание системы гарантирования НПО.	<p>В настоящее время система НПО нуждается в дополнительных стимулах развития, в первую очередь, посредством повышения доверия со стороны населения.</p> <p>Предлагается создать систему гарантирования прав участников (вкладчиков в свою пользу и в пользу третьих лиц) в системе НПО в части пенсионных резервов, сформированных за счет личных пенсионных взносов участников, в пределах максимально установленной законом суммы. Гарантирование прав участников (вкладчиков) системы НПО предлагается осуществлять по аналогии с системой гарантирования прав застрахованных лиц в системе ОПС, то есть посредством создания фонда гарантирования пенсионных резервов, сформированных этими участниками (вкладчиками). Включение НПО в систему гарантирования АСВ позволит осуществлять компенсации участникам НПО, значительно повысит уровень доверия клиентов к НПФ как к финансовым институтам, повысит привлекательность и надежность НПО как пенсионного продукта и станет существенным фактором повышения интереса граждан к системе НПО и охвата услугами НПФ в целом.</p> <p>Для реализации предложения потребуется разработка пакета законопроектов, в том числе внесение изменений в Федеральный закон «О негосударственных пенсионных фондах» и НК РФ.</p>
1.3.	Расширение сферы деятельности НПФ	<p>В настоящее время НПФ имеют право осуществлять деятельность только по НПО и ОПС, которые являются исключительными. Такая модель не позволяет удовлетворять специфические потребности клиентов и объединять их с сопутствующими финансовыми, социальными и иными услугами.</p> <p>Предлагается предоставить НПФ возможность осуществления дополнительных видов деятельности (страхование, медицина, патронаж, гериатрия, надомные сервисы по уходу и т.п.) или быть их «провайдерами» с возможностью</p>

		<p>получения соответствующего комиссионного вознаграждения, направляемого в состав собственных средств.</p> <p>Данная мера позволит облегчить процесс взаимодействия НПФ, работников и работодателей, так как при ее реализации НПФ будет восприниматься в качестве «единого окна», а также создаст дополнительный источник пополнения собственных средств.</p> <p>Реализация предложения потребует внесения изменений в Федеральный закон «О негосударственных пенсионных фондах» и НК РФ.</p>
1.4.	Развитие досрочного НПО	<p>В настоящее время законодательство предусматривает возможность создания программ НПО для лиц, занятых в особых условиях труда (досрочное НПО), регулирование которого закреплено главой «Требования к досрочному негосударственному пенсионному обеспечению. Особенности деятельности фонда по досрочному негосударственному пенсионному обеспечению.» Федерального закона «О негосударственных пенсионных фондах». Вместе с тем, существующие нормы являются фиктивными так как не обеспечены стимулированием работодателей к созданию таких программ.</p> <p>В качестве стимулирующей меры необходимо законодательно закрепить возможность освобождения от уплаты взносов по дополнительным тарифам для тех работодателей (82 млрд. руб. в бюджете ПФР на 2019 год), которые сформировали систему досрочного НПО и которые в полном объеме и своевременно уплачивают в указанную систему соответствующие средства (пенсионные взносы) за своих работников, занятых во вредных (опасных) условиях труда.</p> <p>Реализация данного предложения повлечет за собой снижение налоговой нагрузки на работодателей, создание адресных программ пенсионного обеспечения работников, занятых в особых условиях труда, расширению продуктовой линейки НПФ, увеличению числа участников НПО, при несущественных выпадающих доходов консолидированного бюджета РФ.</p> <p>Для реализации предложения потребуется разработка пакета законопроектов, в том числе внесение изменений в Федеральный закон «О негосударственных пенсионных фондах» и НК РФ.</p>
1.5.	Популяризация и развитие культуры НПО.	<p>В настоящее время имеет место проблема слабой информированности граждан о возможностях системы НПО и, как следствие, низкая финансовая грамотность, отсутствие осведомленности и инициативы создания корпоративных программ НПО «снизу», что может быть актуально для средних и крупных организаций.</p> <p>Предлагается внести в ТК РФ норму, включающую условие о наличии либо отсутствии корпоративной пенсионной программы работодателя в число существенных условий трудового договора, а также обязывающую работодателя разъяснять особенности инструментов формирования будущей пенсии.</p> <p>Реализация предложения потребует внесения изменений исключительно в ТК РФ и не повлечет за собой</p>

		необходимость в дополнительных расходах государственного бюджета.
2. Налоговое стимулирование		
2.1.	Освобождение выплаты негосударственной пенсии, сформированной за счет взноса работодателя и/или иного физического лица от НДФЛ.	<p>В настоящее время в соответствии с пунктом 1 статьи 213.1 Налогового кодекса Российской Федерации для определения налоговой базы по НДФЛ не учитываются суммы негосударственных пенсий, сформированных исключительно за счет взносов физических лиц, уплаченных в свою пользу.</p> <p>Предлагается дополнить статью 213.1 Налогового кодекса Российской Федерации положениями, согласно которым суммы негосударственных пенсий не будут учитываться при определении налоговой базы для взимания налога на НДФЛ от источников их формирования.</p> <p>Реализация данной меры повлечет за собой уменьшение налоговой нагрузки для физического лица в виде 13% с суммы негосударственной пенсии, что приведет к увеличению реального размера негосударственной пенсии, что, в свою очередь, приведет к повышению коэффициента замещения утраченного заработка негосударственной пенсией на 9% и к повышению социальной удовлетворенности.</p> <p>Также данная мера повлечет за собой увеличение (до 5% по экспертным оценкам) количества вовлеченных в НПО участников, простимулированных к вступлению в программы освобождением от НДФЛ (и в т.ч. ввиду удешевления НПО как механизма финансовой поддержки своих родственников для вкладчиков – физлиц, ввиду удешевления реализации корпоративных пенсионных программ для работодателей).</p> <p>Реализация данной меры приведет к незначительным выпадающим доходам консолидированного бюджета Российской Федерации - ориентировочно 5,5 млрд рублей (или около 0,24% от общего объема НДФЛ, уплаченного в 2018 году).</p> <p>Реализация предложения потребует внесения изменений в НК РФ.</p>
2.2.	Выделение пенсионного налогового вычета в отдельную статью.	<p>В соответствии со статьей 219 НК РФ налогоплательщик имеет право на получение социального налогового вычета в сумме фактически произведенных расходов, но в совокупности не более 120 000 рублей в налоговом периоде. Указанная максимальная сумма была установлена в 2008 году и после этого не пересматривалась. В вышеуказанную сумму включаются также расходы на обучение в образовательных учреждениях, медицинские услуги и дополнительные взносы на накопительную часть трудовой пенсии. Таким образом, долгосрочные накопления на пенсию отодвигаются на последний план, поскольку социальный налоговый вычет включает в себя расходы на медицину, образование и т.п., являющиеся более приоритетными в молодом и среднем возрасте.</p> <p>Предлагается выделить социальный налоговый вычет по пенсионному обеспечению в отдельную статью Налогового кодекса Российской Федерации – «Пенсионный вычет» с самостоятельной базой в размере 400 тыс. рублей. Такой подход повысит значимость и статус института негосударственной пенсии, создаст дополнительные</p>

		<p>финансовые преференции для ее формирования физическими лицами.</p> <p>Реализация предложения потребует внесения изменений в НК РФ.</p>
2.3.	Предоставление возможности перенаправления социального налогового вычета на уплату взносов по пенсионным договорам.	<p>В соответствии со статьей 219 Налогового кодекса Российской Федерации налогоплательщик имеет право на получение социального налогового вычета. Часть социальных налоговых вычетов предоставляется исключительно при подаче налоговой декларации в налоговый орган налогоплательщиком по окончании налогового периода.</p> <p>Предлагается создать механизм, позволяющий получать социальный налоговый вычет через работодателя вне зависимости от направления расходования средств, исключительно при условии одновременного направления вычета в качестве пенсионных взносов по договорам НПО.</p> <p>Реализация предложения потребует внесения изменений в НК РФ и принятия ряда подзаконных актов.</p>
2.4.	Исключение из налогооблагаемой базы по налогу на прибыль работодателя взносов по договорам НПО в пользу бывших работников.	<p>В соответствии со статьей 255 НК РФ к расходам на оплату труда относятся только суммы взносов работодателей по договорам НПО, заключенным в пользу работников. Таким образом, пенсионные взносы работодателя в пользу лиц, не состоящих на момент начисления пенсионного взноса с ним в трудовых отношениях, в том числе и пенсионные взносы в пользу бывших работников, не включаются в расходы на оплату труда. Вместе с тем, в ряде случаев у работодателей существует необходимость (например, в случае внесения дополнительного взноса) или желание оказать социальную помощь лицам, ранее состоявшим с ними в трудовых отношениях.</p> <p>Предлагается освободить от уплаты налога на прибыль пенсионные взносы по договорам НПО в пользу лиц, состоявших ранее непрерывно в течение определенного периода (например, не менее 5 лет) в трудовых отношениях с данным работодателем на момент выхода на пенсию.</p> <p>Реализация предложения потребует внесения изменений в НК РФ.</p>
3. Отдельные аспекты деятельности по НПО		
3.1.	Расширение источников пополнения собственных средств.	<p>Предлагается законодательно закрепить возможность негосударственных пенсионных фондов формировать собственные средства за счет взносов вкладчика на расходы на ведение дела, а также иных поступлений в соответствии с пенсионными правилами и договорами (по соглашению вкладчика и НПФ).</p> <p>Кроме того, предлагается предоставить НПФ право осуществлять иные виды деятельности в качестве агентов третьих лиц с возможностью направления комиссии за оказанные услуги в состав собственных средств (страховые и иные продукты).</p> <p>Реализация предложения потребует внесения изменений в Федеральный закон «О негосударственных пенсионных фондах», НК РФ и ряд подзаконных актов.</p>

3.2..	Увеличение инвестиционного горизонта средств пенсионных резервов.	<p>Предлагается определить принципы сохранности с учетом срока исполнения негосударственным пенсионным фондом своих обязательств (пенсионных выплат), а также предусмотреть использование инвестиционных стратегий (портфелей) для молодого поколения с отказом от принципа ежегодной сохранности средств пенсионных резервов.</p> <p>Реализация предложения потребует внесения изменений в Федеральный закон «О негосударственных пенсионных фондах» и ряд подзаконных актов.</p>
3.3.	Исключение НПФ из-под действия законодательства о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма.	<p>Предлагается полностью исключить НПФ из-под действия законодательства о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма, поскольку все операции НПФ осуществляют через кредитные организации, которые также осуществляют действия, предусмотренные законодательством о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма.</p> <p>В качестве альтернативного варианта предлагается освободить из-под действия законодательства о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма, деятельность по НПО на этапе накопления.</p> <p>Такие изменения существенно снизят операционную и регуляторную нагрузку на деятельность НПФ.</p> <p>Реализация предложения потребует внесения изменений в Федеральный закон «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма».</p>
3.4.	Исключение НПФ из-под действия законодательства о CRS.	<p>Предлагается внести изменения в третий абзац статьи 142.1 Налогового кодекса Российской Федерации, исключив негосударственные пенсионные фонды из перечня организаций финансового рынка, осуществляющих автоматический обмен финансовой информацией с иностранными государствами, так как негосударственные пенсионные фонды Российской Федерации соответствуют категории пенсионных фондов широкого участия, поименованных CRS как организация финансового института, не предоставляющая отчетность.</p> <p>Реализация предложения потребует внесения изменений в НК РФ и подзаконные акты.</p>
3.5.	Исключение НПФ из-под действия законодательства о FATCA.	<p>Предлагается включить отчетность по форме 0420258 «Отчет о реализации пенсионных схем по пенсионным договорам» в соглашение Банка России и Федеральной налоговой службы (ФНС) «Об информационном взаимодействии между Центральным Банком РФ и ФНС», в перечень информации, передаваемой Банком России в ФНС.</p>