

Настоящие предложения сформированы на основе Приоритетных направлений деятельности саморегулируемой организации Национальная ассоциация негосударственных пенсионных фондов (НАПФ) на 2018 год и на период до 2020 года, утвержденных решением Общего собрания членов НАПФ (протокол № 23 от 29 июня 2018 г.)

Работа негосударственных пенсионных фондов на финансовом рынке строится в условиях постоянного реформирования пенсионной системы. Исходя из этого, настоящие предложения по ее развитию разработаны на основе анализа текущего состояния пенсионного рынка, потребностей и интересов его участников. Также они учитывают основные вызовы внешней среды для членов НАПФ и возможные перспективы, которые могут быть использованы для развития фондов - членов НАПФ. Предложения отражают специфику НАПФ как профессионального объединения, призванного обеспечить защиту интересов профессиональных участников в развитии пенсионной системы России в целом и ее отдельных элементов.

НАПФ поддерживает дальнейшее формирование в России трехуровневой пенсионной системы. Ни одна пенсионная система не может обеспечивать достойный уровень пенсионного обеспечения исключительно за счет ее обязательной составляющей, общий коэффициент замещения пенсией утраченного заработка формируется за счет многоуровневой пенсионной системы:

- первый уровень - трудовая (солидарно-страховая) пенсия, устанавливаемая в рамках государственной (публичной) системы обязательного пенсионного страхования за счет страховых взносов работодателей и работников;
- второй уровень - корпоративная (накопительная) пенсия, устанавливаемая для работников организаций или отраслей за счет добровольных взносов работодателей и работников, уплачиваемых на основании коллективного договора или отраслевого тарифного соглашения, заключенного работодателем с профсоюзом или коллективом работников, которые могут предусматривать обязательность участия работников в таких корпоративных системах;
- третий уровень - частная (накопительная) пенсия, устанавливаемая за счет личных отчислений работника (в том числе с участием работодателя), производимых в добровольном порядке посредством заключенного договора с негосударственным пенсионным фондом. Для стимулирования личных пенсионных накоплений работников государство обычно устанавливает

определенные налоговые льготы и реализует программы софинансирования для отдельных социальных, отраслевых или демографических групп работающих граждан.

НАПФ на 2018 год и период до 2020 года ставит следующие задачи по участию в развитии пенсионной системы России и ее элементов:

- **Участие в развитии распределительного элемента пенсионной системы.**

- НАПФ видит в качестве одного из факторов балансировки распределительно компонента пенсионной системы возможное изменение общеустановленного возраста выхода на пенсию в сторону увеличения, которое может повлечь за собой изменение периода накопления и подходов к формированию в том числе негосударственных пенсий.

- Другим существенным фактором может стать возможное изменение ставок страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации, что повлияет на уровень нагрузки работодателей и/или работников и, соответственно, может повлечь за собой решения о корректировке размеров пенсионных взносов работодателя и работника, уплачиваемых в рамках договоров корпоративного негосударственного пенсионного обеспечения.

- **Развитие систем корпоративного негосударственного пенсионного обеспечения.**

Одной из первоочередных задач НАПФ видит государственную поддержку и развитие корпоративных пенсионных программ. Данную задачу в качестве самостоятельной необходимо включить в планы совершенствования пенсионной системы.

НАПФ предлагает следующие стимулирующие меры по развитию корпоративных пенсионных систем через негосударственные пенсионные фонды:

- увеличение размера налогового вычета для определения базы по налогу на доходы физического лица, уплачивающего взносы в негосударственный пенсионный фонд в рамках корпоративных и (или) индивидуальных пенсионных программ до размера налогового вычета предоставляемого по индивидуальным инвестиционным счетам;

- освобождение от налогообложения выплат негосударственных пенсий, сформированных в рамках корпоративных пенсионных программ за счет средств работодателя в соответствии с требованиями законодательства

Российской Федерации (формирование взносов на индивидуальном пенсионном счете, выплата пенсии не менее 5 лет после приобретения пенсионных оснований, размер выплаты не превышает 50 процентов последнего заработка работника);

- освобождение работающих граждан от обязанности формирования пенсионных сбережений в рамках индивидуального пенсионного капитала (в случае его введения) при условии уплаты регулярных пенсионных взносов в рамках корпоративной пенсионной программы;

- отнесение на фонд оплаты труда взносов работодателя в рамках корпоративных пенсионных программ в размерах до 6 процентов от ФОТ.

Развитие перспективных форм пенсионного обеспечения и новых видов деятельности НПФ.

- в качестве одного из драйверов развития корпоративных пенсионных программ НАПФ видит развитие законодательства о досрочном негосударственном пенсионном обеспечении, вступившего в силу с 1 января 2017 года. Действующие нормы Федерального закона от 07.05.1998 г. № 75-ФЗ предусматривают лишь возможность создания работодателем дополнительной системы негосударственного пенсионного обеспечения для работников с особыми условиями труда. Создание такой системы не освобождает работодателя от обязанности уплачивать страховые взносы по дополнительным тарифам на обязательное пенсионное страхование, установленным статьей 428 Налогового кодекса Российской Федерации, и фактически представляет собой разновидность классической системы негосударственного пенсионного обеспечения с более жестким законодательным регулированием.

- В рамках совершенствования существующей системы правового регулирования досрочного негосударственного пенсионного обеспечения НАПФ предлагает, в первую очередь, внесение изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации и Федеральный закон от 15 декабря 2001 г. № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» в части освобождения страхователей от уплаты страховых взносов на обязательное пенсионное страхование по дополнительным тарифам, в случае уплаты пенсионных взносов по пенсионным договорам досрочного негосударственного пенсионного обеспечения.

Данные меры позволят повысить заинтересованность работодателей в создании систем досрочного негосударственного пенсионного обеспечения и

станут действенными стимулами для расширения охвата трудоспособных граждан корпоративными пенсионными программами.

- НАПФ предлагает разработать единую систему (предпочтительнее на базе вендора с государственным участием) обмена верифицированной информацией между фондами и ПФР (иным администратором) с подтверждаемой аутентификацией гражданина и гарантированной доставкой заявлений до адресата вне зависимости от технических возможностей ЕПГУ в текущий момент времени, что позволит исключить злоупотребления с персональной информацией и сохранить постоянно действующий канал связи между гражданами и участниками рынка.

- НАПФ считает, что ключевое значение для дальнейшего развития негосударственных пенсионных фондов, повышения конкуренции на рынке и улучшения предоставляемых гражданам РФ услуг будет иметь расширение для НПФ перечня лицензируемых видов деятельности за счет страхования жизни и добровольного личного страхования.

Индивидуальный пенсионный капитал (ИПК).

НАПФ считает необходимым отметить, что концепция ИПК содержит ряд вопросов, решение которых будет иметь фундаментальное значение не только для функционирования системы индивидуального пенсионного капитала, но и для всей пенсионной системы России:

- Механизм включения участников в систему индивидуального пенсионного капитала, выбор ими негосударственного пенсионного фонда, в котором будет формироваться их пенсионный капитал, возможности конвертации ранее сформированных пенсионных резервов в пенсионный план индивидуального пенсионного капитала, сохранение или трансформация существующего налогового режима классического негосударственного пенсионного обеспечения.

Важнейшей задачей является недопущение превращения индивидуального пенсионного капитала, предполагаемого к формированию на базе негосударственного пенсионного обеспечения, в монопродукт. Необходимо сохранить многообразие программ негосударственного пенсионного обеспечения, для чего следует обеспечить принятие пенсионных взносов по корпоративным пенсионным программам в качестве вычета по отношению к взносам на формирование индивидуального пенсионного капитала.

- НАПФ считает, что реализация программы ИПК будет затруднена без значимых стимулирующих мер. НАПФ предлагает в качестве одной из мер

государственное софинансирование участия граждан в ИПК. Софинансирование взносов работника со стороны государства может осуществляться в соотношении 1:2 (т.е. 50% взноса работника). При этом источником для софинансирования мог бы стать доход от средств ФНБ, ежегодно получаемый от результатов инвестирования. Это избавит федеральный бюджет от дополнительной финансовой нагрузки.

- **Инвестиционный процесс.**

С принятием новой редакции Федерального закона от 07.05.1998 г. № 75-ФЗ, вводящей фидуциарную ответственность акционеров по обязательствам негосударственного пенсионного фонда, НАПФ считает необходимым наделить НПФ правом самостоятельного размещения средств пенсионных резервов и пенсионных накоплений в любые разрешенные активы.

Для реализации указанного и для соблюдения принципа профессионального управления инвестиционным процессом НАПФ считает необходимым полноценное внедрение системы управления рисками в негосударственных пенсионных фондах, а также введение дополнительных квалификационных требований для работников НПФ, непосредственно участвующих в инвестиционном процессе.

- **Отчетность негосударственных пенсионных фондов.**

Ассоциация намерена продвигать введение моратория (за исключением возможного представления в ПФР данных по «фиксингам» на счета застрахованных лиц, в целях их своевременного информирования о потерях доходности при досрочных переходах) в отношении новых форм бухгалтерской и надзорной отчетности на период действия до 2020 года, имея в виду, что внедрение формата XBRL и новых форм отчетности (раскрытий) к ОСБУ потребует существенных материальных и временных ресурсов со стороны участников рынка, а также выстраивания правоприменительной практики со стороны регулятора.

Опыт внедрения формата XBRL показал, что для небольших и средних фондов необходимы стандартные решения со стороны регулятора по заполнению и отправке новых отчетных форм, с заведомо большим объемом ручного труда, но материально доступные, имея в виду, что стоимость индивидуальных доработок со стороны немногих вендоров на рынке начиналась от нескольких миллионов рублей и заканчивалась на порядок

большой величиной.

Ассоциация считает важным изменение принципов и подхода в определении налоговой базы негосударственных пенсионных фондов, предусмотренных статьей 251 Налогового кодекса РФ.

НАПФ считает, что реализация наших предложений позволит существенно увеличить размер негосударственных пенсий, формируемых и выплачиваемых за счет средств работодателя и работника, особенно для работников с уровнем заработка выше среднего заработка по стране. Что, в свою очередь, окажет существенное влияние на увеличение коэффициента замещения утраченного заработка в целом.